

**UCHWAŁA NR LXV/671/2024  
RADY GMINY PSARY**

z dnia 18 kwietnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia informacji Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach  
rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej  
w Katowicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 95 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm),

**Rada Gminy Psary  
uchwala**

**§ 1.** Stwierdzić brak podstaw do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach w sprawie dokonywania wydatków z tytułu zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Przekazać Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych właściwemu w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach treść niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Psary.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Psary

**Jacenty Kubica**

### Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2024r. do Przewodniczącego Rady Gminy Psary wpłynęło Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach z dnia 25 marca 2024r. o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie wydatków z tytułu zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Przewodniczący Rady Gminy Psary skierował przedmiotowe Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych do Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 17.04.2024r. dokonała kontroli w powyższej sprawie, zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Psary z dnia 15.04.2024r., a także wyjaśnieniem ustnym w tym zakresie.

W toku czynności prowadzonych przez Komisję Rewizyjną ustalono:

1. W dniu 02.01.2023r. Gmina Psary zawarła umowę nr 9/2023 z Panem Rafałem Żmudą prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla zwierząt w Zawierciu Rafał Żmuda z siedzibą w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej 51B, 42-400 Zawiercie na odławianie bezdomnych zwierząt wraz z transportem i kompleksową opieką, w tym m.in. zapewnieniem całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom, w przypadku zdarzeń drogowych z ich udziałem. Wykonawca został wyłoniony w drodze przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym, na podstawie art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych. Umowa została zawarta na czas określony od dnia 02.01.2023r. do dnia 31.12.2023r.

2. Jednym z warunków zawarcia umowy z Wykonawcą na realizację zadania na odławianie bezdomnych zwierząt wraz z transportem i kompleksową opieką było przedstawienie przez Wykonawcę umowy o współpracy zawartej z lekarzem weterynarii na m.in. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej. Na dzień zawarcia umowy z Gminą Psary Pan Rafał Żmuda przedstawił taką umowę zawartą m.in. z Panem Arturem Maciejem Grabowskim, prowadzącym Przychodnię Weterynaryjną z siedzibą: ul. Mostowa 1, 42-310 Żarki. Przedmiotowa umowa zawarta została na czas nieokreślony.

3. Pan Artur Maciej Grabowski działa na zlecenie Wykonawcy tj. Pana Rafała Żmudy prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla zwierząt w Zawierciu Rafał Żmuda z siedzibą w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej 51B, 42-400 Zawiercie. Wynagrodzenie za usługę świadczoną w ramach umowy nr 9/2023 z dnia 02.01.2023r., płacone jest w całości Wykonawcy tj. Panu Rafałowi Żmudzie.

4. Zgodnie z § 7 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz.U. z 2022 r. poz. 175) zwierzętom przebywającym w schronisku zapewnia się opiekę weterynaryjną, co najmniej w zakresie:

a) kontroli stanu zdrowia,

b) leczenia i profilaktyki, w tym:

- szczepienia psów przeciwko parwowirusowi, parainfluenze i nosowce oraz aktualizacje tych szczepień, zgodnie z zaleceniami lekarza weterynarii,

- szczepienia kotów przeciwko:

- wściekliznie co 12 miesięcy,

- panleukopenii, herpeswirusowi i kaliciwirusowi oraz aktualizacje tych szczepień, zgodnie z zaleceniami lekarza weterynarii,

c) zwalczania pasożytów wewnętrznych i zewnętrznych

Zatem Schroniska dla zwierząt zobowiązane są z mocy prawa do zapewnienia przebywającym tam zwierzętom opieki weterynaryjnej. W ramach stałej współpracy z lekarzem weterynarii Pan Rafał Żmuda prowadzący Schronisko dla zwierząt w Zawierciu realizuje również zadania dotyczące zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej wymagającym tego zwierzętom, w tym także w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W związku z tym, iż współpraca schroniska z lekarzem weterynarii jest obligatoryjna Pan Rafał Żmuda zobowiązany był do przedstawienia umowy zawartej z lekarzem weterynarii już w momencie uzyskiwania zezwolenia na prowadzenie schroniska wydanego przez Prezydenta Miasta Zawiercie - co znajduje potwierdzenie w uzasadnieniu do Decyzji Prezydenta Miasta Zawiercie Nr ROS.6140.2.1.3.2014.ADT z dnia 8 stycznia 2015 oraz uzasadnieniu do Decyzji Prezydenta Miasta Zawiercie Nr ROS.6140.5.1.3.2021.KD.JH z dnia 3 stycznia 2022, wydanych w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Ponadto umowa współpracy z lekarzem weterynarii została przedłożona przez Pana Rafała Żmudę już w momencie ubiegania się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie Gminy Psary. Konieczność zapewnienia opieki weterynaryjnej zwierzętom chorym i rannym jest jednym z warunków określonych w zezwoleniu Wójta Gminy Psary nr RPPI.6140.6.2021 z dnia 30 września 2021r. Podsumowując umowa zawarta z lekarzem weterynarii jest niezbędna do uzyskania uprawnień na prowadzenie działalności w zakresie schronisk dla zwierząt oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

5. Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 1580 zez. em.) Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje m.in. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Uchwałą Nr LVI/580/2023 z dnia 19 czerwca 2023 r. Rada Gminy Psary przyjęła „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Psary w 2023 r.” W § 9 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Psary w 2023 r. wskazano, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizowane będzie przez lekarza weterynarii, tj. Pana Artura Macieja Grabowskiego, prowadzącego Przychodnię Weterynaryjną, z siedzibą: ul. Mostowa 1, 42-310 Żarki. Jak wskazano powyżej jest to lekarz weterynarii posiadający umowę ze Schroniskiem dla zwierząt, do którego trafiają zwierzęta odłowione na terenie gminy Psary.

6. W momencie przyjmowania przez Radę Gminy Psary Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2023 roku zawarta była umowa, w której wskazano podmioty do realizacji poszczególnych zadań wskazanych w ustawie. Dzięki temu możliwe było wskazanie w Programie konkretnych podmiotów, realizujących poszczególne zadania. Niewskazanie czy nieprecyzyjne określenie podmiotów realizujących program pozbawia wydany akt prawa miejscowego charakteru wykonawczego i konkretnego, a w konsekwencji uniemożliwia skuteczną realizację zadań ustawowych znajdujących konkretyzację w programie.

7. Podsumowując powyższe wyjaśnienia należy stwierdzić, że płatność za usługę zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt uiszczana jest Wykonawcy tj. Panu Rafałowi Żmudzie prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla zwierząt w Zawierciu Rafał Żmuda z siedzibą w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej 51B, 42-400 Zawiercie. Zgodnie z przedłożonymi przez Pana Rafała Żmudę umowami realizacja opieki weterynaryjnej w powyższym zakresie świadczona jest przez Pana Artura Macieja Grabowskiego, prowadzącego Przychodnię Weterynaryjną, z siedzibą: ul. Mostowa 1, 42-310 Żarki. Obowiązek opłacenia usług weterynaryjnych świadczonych przez Pana Artura Macieja Grabowskiego spoczywa zatem na Wykonawcy tj. Panu Rafale Żmudzie.

Komisja Rewizyjna po dokonaniu kontroli i analizy sprawy stwierdziła, że w Gminie Psary wydatki z tytułu zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom, w tym całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizowane są sposób właściwy, a tym samym nie stwierdzono okoliczności, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna przedstawiła swoje stanowisko Radnym Rady Gminy Psary.

Rada Gminy Psary po dokonaniu analizy sprawy i zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej stwierdziła, że działania podejmowane przez Wójta Gminy Psary w powyższej sprawie nie stanowią naruszenia przepisów prawa. W Gminie Psary wydatki z tytułu zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom, w tym całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizowane są sposób właściwy, zgodnie z obowiązującymi przepisami, a tym samym nie stwierdzono okoliczności, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Psary nie stwierdziła podstaw do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpatrywanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach.

## UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024r. do Przewodniczącego Rady Gminy Psary wpłynęło Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach z dnia 25 marca 2024r. o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie wydatków z tytułu zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm) jeżeli rzecznik dyscypliny otrzymał informację o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych od osób lub podmiotów innych niż wymienione w art. 93 ust. 1, przekazuje tę informację kierownikowi jednostki, której ona dotyczy, oraz organowi sprawującemu nadzór nad tą jednostką.

Stosownie do art. 95 ust. 2 ww. ustawy organ sprawujący nadzór nad jednostką, którzy otrzymali informację, o której mowa w ust. 1, czyli Rada Gminy jest obowiązana przekazać rzecznikowi dyscypliny, w wyznaczonym przez niego terminie, tj. 30 dni od dnia otrzymania Zarządzenia Rzecznika, informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach w sprawie i ich wynikach.

Wobec powyższego przyjęcie niniejszej uchwały jest celowe i zasadne.