

Na podstawie art. 104 § 1, art. 107, art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 247) po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez spółkę Zakład Bory 1 Sp. z o.o. ul. Gorzowska 2, 66-415 Kłodawa, działającą przez pełnomocnika Pana Piotra Mikosa

odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „modernizacji istniejących źródeł ciepła (kotłowni węglowych) poprzez budowę dodatkowej instalacji przystosowanej do spalania RDF i/lub biomasy, na terenie zakładu ogrodniczego Bory Malinowickie”

uzasadnienie

W dniu 30.08.2023 r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek spółki Zakład Bory 1 Sp. z o.o. ul. Gorzowska 2, 66-415 Kłodawa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia, polegającego na „modernizacji istniejących źródeł ciepła (kotłowni węglowych) poprzez budowę dodatkowej instalacji przystosowanej do spalania RDF i/lub biomasy, na terenie zakładu ogrodniczego Bory Malinowickie”

Pismem nr RPPIX.6220.6.2023 z dnia 28.09.2023 r. pełnomocnik spółki został wezwany do uzupełnienia braków formalnych we wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz w karcie informacyjnej przedsięwzięcia. Pismem z dnia 18.10.2023 r. do tutejszego urzędu wpłynęło uzupełnienie dokumentacji.

Obwieszczeniem nr ROSIII.6220.6.2023 z dnia 01.12.2023 r. Wójt Gminy Psary poinformował strony przedmiotowego postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „modernizacji istniejących źródeł ciepła (kotłowni węglowych) poprzez budowę dodatkowej instalacji przystosowanej do spalania RDF i/lub biomasy, na terenie zakładu ogrodniczego Bory Malinowickie”.

Pismem nr ROSIII.6220.6.2023 z dnia 10.11.2023 r. pełnomocnik Inwestora został poinformowany o podaniu do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie sprawy.

Analizując powyższe do wniosku zostały dołączone dokumenty zgodnie z art. 74 ust.1 pkt 2, 3, 3a ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Przedmiotowa inwestycja zalicza się do grupy przedsięwzięć określonych w § 3 ust. 1 pkt 82 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja

składowisk odpadów.

Przedmiotowe przedsięwzięcie planowane jest do realizacji na terenie części działki ozn. nr ewid. 1076 w Sarnowie, o powierzchni 12 213,28 m².

Omawiana inwestycja związana z budową dodatkowej instalacji przystosowanej do spalania RDF i/lub biomasy obejmuje:

- przygotowanie dokumentacji projektowej;
- budowę fundamentów i budynku kotłowni;
- dostawę i montaż technologii kotłowni;
- utwardzenie terenu wokół fundamentu – drogi dojazdowe, ciągi komunikacji pieszej;
- dostawę i montaż komina;
- budowę rurociągów łączących instalację kotłową z mediami;
- budowę estakady/ podpory pod rurociągi łączące planowaną instalację kotłową z istniejącą estakadą (dostęp do mediów);
- prace rozruchowe i optymalizacyjne;
- odbiory gwarancyjne.

Przedmiotowe przedsięwzięcie dotyczy modernizacji istniejących źródeł ciepła (kotłowni węglowych) poprzez budowę dodatkowej instalacji przystosowanej do spalania RDF i/lub biomasy. Inwestor planuje zabudowę kotła gorącej wody Kriger KVm-6,50 GP o mocy 5MW, w obrębie którego funkcjonować będą urządzenia/systemy takie jak:

- palacz ślimakowy;
- ekonomik;
- filtr multicyklonowy;
- automatyczny system usuwania popiołu na mokro;
- pneumatyczny system czyszczenia wymienników ciepła kotła i ekonomizera;
- wentylator wyciągowy z przemiennikiem częstotliwości;
- zestaw wentylatorów nadmuchowych z przemiennikiem częstotliwości;
- zastaw zaworów odcinających i regulacyjnych w obrębie kotła;
- system automatycznego sterowania i obsługi;
- filtr workowy;
- komin z ramkami;
- dokumentacja (paszport kotła, instrukcja obsługi, wykaz wyposażenia, dziennik serwisowy);
- nagrzewnica powietrza z rurą wodną, 4 sztuki;
- urządzenia pomocnicze.

Zgodnie z zapisami karty informacyjnej przedsięwzięcia kotłownia dodatkowo będzie wyposażona w urządzenia służące pomiarom parametrów i automatyzacji pracy:

- panel dystrybucyjny;
- czujniki temperatury i ciśnienia;
- manometry, termometry;
- wyroby kablowe i przewodowe;
- tace i łączniki, tuleje metalowe;
- oświetlenie wewnętrzne i zewnętrzne;
- czujniki CO do sygnalizacji zgazowania;
- alarm dźwiękowy i świetlny;
- magistrala gruntowa (w obrębie kotłowni).

Przedmiotowy kocioł będzie realizował spalanie techniką „spalania etapowego”, stosowaną w celu uzyskania większej efektywności spalania przy minimalnej ilości zanieczyszczeń. Do podstawowych etapów procesu technologicznego na instalacji zaliczyć należy:

1. Ruchoma podłoga - za pomocą ładowarki czołowej odpady paliwowe są przenoszone do zautomatyzowanego magazynu paliwowego;
2. Spalanie – z ruchomej kondygnacji paliwo odpadowe trafia do kotła z pochyłym ruchomym rusztem;
3. Odzysk ciepła – wymiennik ogniowo- rurowy odzyskuje energię cieplną ze spalin powstałych

w wyniku spalania paliw alternatywnych lub biomasy;

4. Oczyszczanie spalin – amoniak jest wprowadzany do wnętrza paleniska kotła. Popiół lotny jest odciągany przez Multicyklon. Następnie schłodzone spaliny trafiają do mokrej płuczki spalin, która wykonuje dwustopniowe czyszczenie pianowe. Palnik na gaz ziemny/olej napędowy utrzymuje temperaturę w czasie przebywania spalin.

Ciepło uzyskane w wyniku spalania RDF/biomasy będzie wykorzystywane do ogrzewania szklarni znajdujących się na przedmiotowej działce stanowiących własność inwestora.

Do procesu spalania wykorzystywane będą następujące odpady:

Lp	Kod odpadu	Nazwa odpadu
1	02 01 03	Odpadowa masa roślinna
2	02 01 07	Odpady z gospodarki leśnej
3	03 01 01	Odpady kory i korka
4	03 01 05	Trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04
5	19 12 07	Drewno inne niż wymienione w 19 12 06
5	19 12 10	Odpady palne (paliwo alternatywne)

Przedmiotowe przedsięwzięcie związane jest z następującą emisją do środowiska:

1. Emisja zanieczyszczeń do powietrza.

Źródłem emisji zorganizowanej będzie spalanie RDF i/lub biomasy w kotle gorącej wody. Czas pracy kotła przewidziano na 8000 h/rok.

W wyniku spalania odpadów w przedmiotowym kotle nastąpi emisja następujących substancji: pył, substancje organiczne w postaci gazów i par wyrażone jako całkowity węgiel organiczny, chlorowódz, fluorowódz, dwutlenek siarki, tlenek węgla, tlenki azotu dla istniejących instalacji i istniejących urządzeń o zdolności przetwarzania większej niż 6 Mg odpadów spalanych w ciągu godziny lub dla nowych instalacji i nowych urządzeń, metale ciężkie i ich związki wyrażone jako metal, kadm i tal, rtęć, antymon+arsen+ołów+chrom+kobalt+miedź+mangan+nikiel+wanad, dioksyny i furany.

Źródłem emisji niezorganizowanej będzie transport samochodowy, czyli pojazdy poruszające się po terenie zakładu.

2. Emisja hałasu.

Omawiana inwestycja związana jest z również z emisją hałasu, która dzieli się na kubaturowe źródła hałasu i liniowe źródła hałasu.

Do kubaturowych źródeł hałasu należy zaliczyć kotłownię istniejącą oraz kotłownię planowaną. Natomiast do źródeł liniowych zaliczono samochody poruszające się po terenie zakładu. Zgodnie z zapisami karty informacyjnej przedsięwzięcia na etapie eksploatacji przedsięwzięcia nie nastąpi wzrost ruchu samochodów ciężarowych w stosunku do stanu aktualnego ponieważ samochody, które dowoziły paliwo do kotła istniejącego będą dowoziły teraz paliwo do planowanego kotła do realizacji.

3. Emisja ścieków.

Eksploatacja przedsięwzięcia nie będzie generować ścieków technologicznych, jedynie ścieki bytowo-gospodarcze, które będą wytwarzane przez pracowników zakładu.

4. Emisja odpadów.

Przewidziane odpady do wytworzenia to:

- 15 02 02* - sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. PCB);
- 15 02 03 – sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02;
- 10 01 01 – żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04);
- 10 01 99 – inne niewymienione odpady. Ten odpad będą stanowiły odmuliny i odsoliny z nowego

kotła.

Inwestor zgodnie z zapisami karty informacyjnej przedsięwzięcia zachowa wszelkie zasady prawidłowego postępowania z odpadami aby wytworzone w związku z planowanym przedsięwzięciem odpady nie stwarzały zagrożenia dla zdrowia ludzi i środowiska.

Inwestor do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia dołączył opinię prawną z dnia 15.05.2023 r w sprawie zgodności lokalizacji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego instalacji do termicznego przetwarzania odpadów o mocy 5 MW przetwarzająca 3t/h odpadów na terenach RU położonych w sołectwie Sarnów – która nie jest wymagana w odniesieniu do zapisów art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Tutejszy organ zapoznał się z przedłożonym dokumentem jednak zgodnie polskim porządkiem prawnym żaden organ administracji publicznej nie jest uprawniony do dokonywania wykładni prawa z mocą powszechnie obowiązującą. W związku z powyższym opinie nie mogą być wiążące dla innych podmiotów stosujących prawo. W sprawach indywidualnych wiążącej interpretacji legalnej, czy też funkcjonalnej, przepisów prawa powszechnie obowiązującego może dokonać jedynie sąd powszechny.

Z zapisów art. 80 ust 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wynika konieczność stwierdzenia zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i jest ona częścią składową postępowania prowadzącego do wydania decyzji środowiskowej. W konsekwencji przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, organ jest zobowiązany przeprowadzić analizę zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Odmowa ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla wnioskowanego przedsięwzięcia jest możliwa wyłącznie w ustawowo określonym przypadku. Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Z przywołanej regulacji bezspornie zatem wynika, że tryb postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest wymagana zarówno dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko jak i dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (art. 71ust. 1 ustawy) uzależniony jest od podstawowego kryterium jakim jest zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeśli został uchwalony.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądowym, zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co obliuguje organ administracji w pierwszej kolejności do ustalenia, czy dla danego obszaru został opracowany i obowiązuje plan zagospodarowania przestrzennego, którego postanowieniami jest związany i które determinują treść decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych.

Ocena w tym zakresie wymaga ustalenia w jakiej jednostce planistycznej położona jest dana nieruchomość oraz analizy postanowień planu przewidzianych dla danej jednostki, przy czym miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako akt prawa miejscowego, podlega wykładni tak jak inne źródła prawa powszechnie obowiązującego.

Wykładni postanowień planu należy przy tym dokonywać w pierwszej kolejności w oparciu o postanowienia zawarte w samym planie, jednocześnie wykładnia ta nie może być sprzeczna z normami prawa zawartym w ustawach i rozporządzeniach. W przypadku, gdy plan nie definiuje

używanych w nim pojęć, wyjaśnienia tych pojęć należy poszukiwać w obiektywnie obowiązującym prawie (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 grudnia 2018r sygn. Akt II OSK 81/17). Postanowienia planu jako, że kształtują wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania własności nieruchomości nie mogą być przy tym interpretowane w drodze wykładni rozszerzającej.

Zgodnie z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Psary Nr XLVIII/398/2010 Rady Gminy Psary z dnia 28 października 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w sołectwie Sarnów oraz zmianami zatwierdzonymi uchwałą Rady Gminy Psary Nr VII/66/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z dnia 18 listopada 2015 r., poz. 5824 - działka o nr ewid. 1076 położona w Sarnowie przeznaczona jest pod obiekty produkcji ogrodniczej i oznaczona jest na rysunku planu kolorem żółtym i symbolem planu 1RU.

Zgodnie z § 13 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w sołectwie Sarnów dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1RU ustala się przeznaczenie pod obiekty produkcji ogrodniczej.

Dla terenu wymienionego w ust. 1 ustala się:

- 1) możliwość remontów, rozbudowy i odbudowy istniejących obiektów budowlanych oraz lokalizację nowej zabudowy wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną z zachowaniem standardów określonych w niniejszym paragrafie;
- 2) nowe budynki o maksymalnej wysokości 10,0 m, szklarnie – 9,0 m;
- 3) dachy budynków, za wyjątkiem szklarni, płaskie, dwu lub wielopłociowe o kącie nachylenia 20 do 45 stopni, kryte wszystkimi rodzajami dachówek lub materiałami imitującymi (blachodachówka, dachówka bitumiczna);
- 4) stosunek powierzchni zabudowy do powierzchni działki budowlanej – maksymalnie 0,60;
- 5) minimalny udział powierzchni terenu biologicznie czynnego w powierzchni działki budowlanej – 25 %;
- 6) wymagane jest wydzielenie miejsc postojowych według wskaźnika 40 miejsc postojowych na 100 zatrudnionych.

3. Dla terenu wymienionego w ust. 1 dopuszcza się:

- 1) lokalizację budynków zaplecza techniczno – administracyjnego;
- 2) prowadzenie sieci, lokalizację obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej oraz wewnętrznych dróg dojazdowych, parkingów i garaży niezbędnych dla obsługi terenu i zabudowy;
- 3) lokalizację terenów zieleni urządzonej;
- 4) lokalizację wolnostojących reklam i masztów reklamowych.

Zgodnie z § 24 ust. 1 i ust. 6 cytowanego planu zagospodarowania przestrzennego, na obszarze objętym planem ustala się zakaz realizacji przedsięwzięć mogących zawsze i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, z zastrzeżeniem ust. 2, 3, 4, 5 i 6.

Przepisy ust. 2, 3, 4 i 5 dotyczą terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami 1UPS, 2UPS, 1PU, U, MN.

Na obszarze objętym planem dopuszcza się realizację inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej i drogowej, łączności publicznej i sygnalizacji, urządzeń przeciwpowodziowych oraz rozbudowę i modernizację istniejących.

Rozpatrując niniejszą sprawę należy dokonać wykładni definicji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, celami publicznymi w rozumieniu ustawy są:

- 1) wydzielanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji;

- 1a) wydzielenie gruntów pod linie kolejowe oraz ich budowa i utrzymanie;
- 1b) wydzielanie gruntów pod lotniska, urządzenia i obiekty do obsługi ruchu lotniczego, w tym rejonów podejść, oraz budowa i eksploatacja tych lotnisk i urządzeń;
- 1c) wydzielanie gruntów pod porty i przystanie morskie oraz ich budowa, modernizacja i utrzymanie;
- 1d) wydzielanie gruntów pod infrastrukturę zapewniającą dostęp do portów lub przystani morskich oraz jej budowa, modernizacja i utrzymanie;
- 2) budowa i utrzymywanie ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania lub dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej, a także innych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń;
- 2a) budowa i utrzymywanie sieci transportowej dwutlenku węgla;
- 3) budowa i utrzymywanie publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania i odprowadzania ścieków oraz odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania lub ich wykorzystania w instalacji odnawialnego źródła energii wytwarzającej biogaz w rozumieniu [art. 2 pkt 1](#) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, 1597, 1681 i 1762);
- 4) budowa oraz utrzymywanie obiektów i urządzeń służących ochronie środowiska, zbiorników i innych urządzeń wodnych służących zaopatrzeniu w wodę, regulacji przepływów i ochronie przed powodzią, a także regulacja i utrzymywanie wód oraz urządzeń melioracji wodnych, będących własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego;
- 4a) budowa oraz utrzymywanie morskiej farmy wiatrowej w rozumieniu [ustawy](#) z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1050 i 2687) wraz z zespołem urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w rozumieniu tej ustawy;
- 4b) budowa, przebudowa i utrzymanie elektrowni szczytowo-pompowej oraz inwestycji towarzyszącej w rozumieniu odpowiednio [art. 2 pkt 1](#) i [5](#) ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. poz. 1113);
- 5) opieka nad nieruchomościami stanowiącymi zabytki w rozumieniu [przepisów](#) o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
- 5a) ochrona Pomników Zagłady w rozumieniu [przepisów](#) o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady oraz miejsc i pomników upamiętniających ofiary terroru komunistycznego;
- 6) budowa i utrzymywanie pomieszczeń dla urzędów organów władzy, administracji, sądów i prokuratur, uczelni publicznych, federacji podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o których mowa w [art. 165 ust. 1 pkt 1](#) ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.), szkół publicznych, państwowych lub samorządowych instytucji kultury w rozumieniu przepisów o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, a także publicznych: obiektów ochrony zdrowia, przedszkoli, domów opieki społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych, obiektów sportowych;
- 6a) budowa i utrzymywanie obiektów oraz pomieszczeń niezbędnych do realizacji obowiązków w zakresie świadczenia usług powszechnych przez operatora wyznaczonego w rozumieniu [ustawy](#) z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896, 1933 i 2042), a także innych obiektów i pomieszczeń związanych ze świadczeniem tych usług;
- 7) budowa, utrzymywanie obiektów oraz urządzeń niezbędnych na potrzeby obronności państwa, a także ustanowienie strefy ochronnej terenu zamkniętego, w tym wynikające z umów lub porozumień międzynarodowych, a także na potrzeby ochrony granicy państwowej lub zapewnienia bezpieczeństwa publicznego, w tym budowa i utrzymywanie aresztów śledczych, zakładów karnych oraz zakładów dla nieletnich;
- 8) poszukiwanie, rozpoznawanie, wydobywanie złóż kopalin objętych własnością górnictwem;
- 8a) poszukiwanie lub rozpoznawanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla oraz podziemne składowanie dwutlenku węgla;
- 8b) podziemne bezzbiornikowe magazynowanie wodoru;
- 9) zakładanie i utrzymywanie cmentarzy;

- 9a) ustanawianie i ochrona miejsc pamięci narodowej;
- 9b) ochrona zagrożonych wyginięciem gatunków roślin i zwierząt lub siedlisk przyrody;
- 9c) wydzielanie gruntów pod publicznie dostępne samorządowe: ciągi piesze, place, parki, promenady lub bulwary, a także ich urządzenie, w tym budowa lub przebudowa;
- 9d) wykonywanie urządzeń lub budowli służących zapobieganiu lub zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;
- 10) inne cele publiczne określone w odrębnych [ustawach](#).

W obowiązujących przepisach prawa obowiązuje definicja pojęcia „urządzenia infrastruktury technicznej”, która jest zawarta w art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, przez budowę urządzeń infrastruktury technicznej rozumie się budowę drogi oraz wybudowanie pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych i telekomunikacyjnych.

Zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2023r. poz. 977) ilekroć w ustawie jest mowa o „inwestycji celu publicznego” należy przez to rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w [art. 6](#) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2023 r. [poz. 344](#));

Powyższa definicja „inwestycji celu publicznego” wskazuje dwie cechy, czyli zakres (tj. określenie, czy dane przedsięwzięcie można zaliczyć do działań o znaczeniu lokalnym, ponadlokalnym, czy krajowym) oraz cel danego zamierzenia (tj. określenie czy dane przedsięwzięcie stanowi realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami). Tylko łączne spełnienie ww. przesłanek może przesądzać, iż dane przedsięwzięcie spełnia wymogi zaliczenia go do inwestycji celu publicznego, w stosunku do którego zastosowanie mają art. 50 – art. 58 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – co potwierdza wyrok WSA w Gdańsku z 13.04.2021 r., II SA/Gd 834/20)

Zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku - w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Warunek, o którym mowa w [art. 61 ust. 1 pkt 4](#), stosuje się odpowiednio.

Natomiast zgodnie z § 24 ust. 1 i ust. 6 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w sołectwie Sarnów, na obszarze objętym planem ustala się zakaz realizacji przedsięwzięć mogących zawsze i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, z zastrzeżeniem ust. 2, 3, 4, 5 i 6. Ponadto na obszarze objętym planem dopuszcza się realizację inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej i drogowej, łączności publicznej i sygnalizacji, urządzeń przeciwpowodziowych oraz rozbudowę i modernizację istniejących.

Ponadto nie każda inwestycja stanowiąca realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami, będzie inwestycją celu publicznego w rozumieniu art. 2 pkt 5 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ nie każde przedsięwzięcie kwalifikowane jako cel publiczny jest inwestycją o znaczeniu lokalnym lub ponadlokalnym.

Znaczenie lokalne lub ponadlokalne danej inwestycji należy powiązać z urzeczywistnieniem konkretnego interesu publicznego istotnego dla zbiorowości chociaż na poziomie lokalnym. Powyższe potwierdza wyrok WSA w Szczecinie z 19.10.2017 r., II/SA/Sz 1000/17.

W odniesieniu do powyższego dane przedsięwzięcie będzie miało znaczenie lokalne lub ponadlokalne tylko w sytuacji gdy będzie realizować potrzeby wspólnoty tworzącej związek publicznoprawny (wspólnota na poziomie gminy, powiatu i województwa a także społeczeństwo, jako pewna całość zamieszkująca obszar państwa). Reasumując powyższe inwestycja celu publicznego nakierowana zawsze będzie nastawiona na urzeczywistnienie interesu publicznego

istotnego dla zbiorowości przynajmniej na poziomie lokalnym. W związku z powyższym inwestor, który powołuje się na cel publiczny powinien udowodnić, że jego realizacja nie stanowi tylko zaspokojenia interesu prywatnego, co potwierdza wyrok WSA w Krakowie z 29.10.2010 r., II SA/Kr 910/10. Natomiast zgodnie z wyrokiem WSA w Gdańsku z dnia 13.10.2021, II SA/Gd 312/21 - Inwestor musi wykazać, że realizacja celu publicznego nie stanowi zaspokojenia interesu prywatnego

Inwestor w uzupełnieniu do karty informacyjnej przedsięwzięcia z dnia 18.10.2023 r. wskazał, że ciepło uzyskane w wyniku spalania RDF i/lub biomasy będzie wykorzystywane do ogrzewania szklarni znajdujących się na terenie inwestycji, stanowiącym własność przedsiębiorcy, natomiast w żaden sposób nie wykazał, że realizowana inwestycja będzie zaspokajała również potrzeby lokalnej społeczności.

Analizując powyższe ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w sołectwie Sarnów wynika, że omawiany dokument wskazuje na terenie sołectwa Sarnów, działka ozn. nr ewid. 1076 jest dedykowana pod obiekty produkcji rolniczej, oznaczone symbolem planu 1RU. Natomiast planowana inwestycja do realizacji na tym terenie dotyczy budowy kotłowni wyposażonej w piec do spalania RDF i/lub biomasy w celu ogrzewania szklarni znajdujących się na przedmiotowym terenie – nie jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ponieważ w świetle zapisów omawianego dokumentu – nie można uznać, by w ramach określonego przeznaczenia dla analizowanego terenu mieściło się podjęcie działalności polegającej na spalaniu odpadów: RDF i/lub biomasy.

Wójt Gminy Psary po dokonaniu szczegółowej analizy zgromadzonej dokumentacji, w tym w szczególności wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w sołectwie Sarnów na którym planowana jest do realizacji przedmiotowa inwestycja oraz obowiązujących przepisów prawa ustalił że lokalizacja przedmiotowego przedsięwzięcia jest niezgodna z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położanego w sołectwie Sarnów.

Stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jak to ma miejsce w niniejsze sprawie, zwalnia organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie. Pogląd ten wynika z orzecznictwa sądowego (wyrok NSA z dnia 14 marca 2014 r., sygn. akt II OSK 2546/12, Wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2013 r. sygn. akt OSK 2628/11, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 maja 2013 r., sygn. akt II SA/GO 193/13. W takiej sytuacji organ uprawniony jest do wydania decyzji odmownej, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko oraz zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami.

Obwieszczeniem z dnia 03.01.2024 r. strony prowadzonego postępowania zostały poinformowane o zakończeniu przedmiotowego postępowania. Żadna ze stron postępowania nie wniosła uwag i wniosków.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Wójta Gminy Psary w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej

decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z upoważnienia Wójta
Anna Kotela
Naczelnik Wydziału Przedsięwzięć Publicznych

Otrzymują:

1. Strony prowadzonego postępowania poprzez zamieszczenie obwieszczenia o wydaniu decyzji, na:
 - tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Psary przy ul. Malinowickiej 4;
 - stronie Biuletynu Informacji Publicznej: www.bip.psary.pl;
 - w miejscu planowanej inwestycji;
2. Pełnomocnik spółki Zakład Bory 1 Sp. z o.o.
3. **Kopia aa.**

Pobrano opłatę skarbową wysokości 205,00 zł, zgodnie z cz. I pkt 45 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827 ze zm.).
sporządziła: Dagmara Toczowska - podinspektor

Klauzula Informacyjna o Przetwarzaniu Danych Osobowych

1. Administratorem Danych jest Wójt Gminy Psary z siedzibą w Urzędzie Gminy w Psarach ul. Malinowicka 4, 42-512 Psary.
2. W przypadku pytań dotyczących przetwarzania danych osobowych prosimy o kontakt z inspektorem ochrony danych w Urzędzie Gminy Psary e-mail: iod@psary.pl;
3. Celem przetwarzania danych jest realizacja postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.
4. Podstawą prawną przetwarzania danych są: art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), zwanego dalej „RODO” oraz inne przepisy prawa.
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres wynikający z instrukcji kancelaryjnej.
6. Informujemy o prawie do żądania od administratora dostępu do danych osobowych dotyczących osoby, której dane dotyczą, ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania lub o prawie do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, a także o prawie do przenoszenia danych.
7. Informujemy o prawie wniesienia skargi do organu nadzorczego.
8. Pracownicy przetwarzający dane osobowe nie korzystają z mechanizmów zautomatyzowanego podejmowania decyzji w tym profilowania