

Protokół nr 10/2022
z posiedzenia Komisji Budżetu, Finansów i Gospodarki Gminy
w dniu 23 listopada 2022 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Ośrodku Kultury w Dąbiu od godziny 13.30.
W posiedzeniu uczestniczyło 8 radnych:

1. Pan Jacek Gwóźdź – Przewodniczący Komisji,
2. Pan Robert Zieliński – Wiceprzewodniczący Komisji,
3. Pani Anna Gwiazda – Członek Komisji,
4. Pan Remigiusz Olesiński – Członek Komisji,
5. Pan Adam Sadowski – Członek Komisji,
6. Pan Jacenty Kubica – Członek Komisji,
7. Pan Jarosław Nowak – Członek Komisji,
8. Pan Tomasz Ślęczka – Członek Komisji,

oraz

Pan Tomasz Sadłoń – Wójt Gminy Psary,
Pani Marta Szymiec – Zastępca Wójta Gminy Psary,
Pani Mirella Barańska - Sorn – Sekretarz Gminy Psary,
Pani Katarzyna Bochenek – Skarbnik Gminy Psary,
Pan Jacenty Kubica – Przewodniczący Rady Gminy Psary,
Pan Łukasz Siwczyk – Prezes Spółki ZGK w Dąbiu,
Pani Anna Kotela - Naczelnik Wydz. Przedsięwzięć Publicznych w UG Psary,
Pani Urszula Pawlik – Naczelnik Wydz. Inwestycji i Rozwoju w UG Psary,
Pani Monika Pasamonik – Radecka – Kierownik Ref. Podatków i Opłat w UG Psary,
Pan Zbigniew Guzik - Kierownik Ref. Inwestycji i Remontów w UG Psary,
Pan Rafał Kubik - Zastępca Kierownika Ref. Gospodarki Komunalnej i Zarządzania Drogami w UG,
a także
Pan Grzegorz Józefów – Dyrektor Regionalny Aesco Group sp.zo.o.

Posiedzenie Komisji prowadził Pan Jacek Gwóźdź - Przewodniczący Komisji, który powitał gości, a następnie przedstawił porządek posiedzenia, który obejmował:

1. Propozycje stawek podatku i opłat lokalnych na 2023 r.
2. Analiza zadłużenia gminy – obsługa zaciągniętych kredytów.
3. Organizacja zimowego utrzymania dróg.
4. Realizacja prac projektowych i modernizacyjnych na drogach gminnych. Poniesione środki finansowe.
5. Ilość źródeł ciepła na podstawie deklaracji CEEB.
6. Analiza materiałów na sesję.
7. Sprawy bieżące.
 - a) Przyjęcie protokołu z poprzedniej komisji.

Ad. 5 - Sprawy bieżące

I. W sprawach bieżących zostały poruszone następujące kwestie:

1. radny Jacek Gwóźdź:

- a) poinformował o piśmie z Urzędu Gminy jakie otrzymała mieszkanka Strzyżowic z ul. Belnej z prośbą przeniesienia przystanku autobusowego, znajdującego się vis a vis Żabki – tablicy ogłoszeniowej przy ul. Belnej. Autobus który wjeżdża w górkę, przy zatrzymaniu, pasażerowie nie mają gdzie wysiąść gdyż jest tam głęboki rów (na ok. 3 m)

Odpowiedzi udzielił Zastępca Kierownika Ref. Gospodarki Komunalnej i Zarządzania Drogami wyjaśniając, że gmina posiada projekt organizacji ruchu co do przesunięcia wyżej przystanku autobusowego.

Radny zgłosił:

- b) oświetlenie przystanku autobusowego przy cmentarzu i namalowanie przejścia dla pieszych (temat z zabrania wiejskiego),
- c) wyrównanie pobocza (zakręt) – jadąc od ul. Parkowej, wjeżdżając na ul. Belną w Strzyżowicach.

2. radny Adam Sadowski:

- a) zapytał o odpowiedź z PZD w sprawie namalowania poziomych znaków drogowych przed przejściem dla pieszych w Sarnowie,
- b) odniósł się do wykonywanych prac wodociągowych blisko stadionu w Sarnowie i zwrócił uwagę na zniszczony chodnik.

3. radny Robert Zieliński:

- a) umieszczenie lustra (na zakręcie) – wjazd z ul. Kwiatowej na ul. Górną w Gródkowie. Dom po prawej stronie zasłania widoczność,
- b) zapytał o banery z życzeniami dla mieszkańców, które kiedyś były umieszczane na terenie sołectwa danego radnego,
- c) zgłosił:
 - popękany asfalt na ul. Kolejowej w Gródkowie (w tych miejscach, co była naprawiana)
Radny zasugerował wpisanie parametrów podłoża do przetargu.
 - zarwaną studzienkę u mieszkańca na ul. Wspólnej w Gródkowie
- d) umieszczenie znaku ograniczającego wjazd samochodom ciężarowym o określonej masie na łączniku ul. Kolejowa – Leśna w Gródkowie
- e) przypomniał pomysł Młodzieżowej Rady Gminy w sprawie umieszczenia w parku w Psarach dwóch punktów z ławką do gry w szachy.

Pani Zastępca Wójta odniosła się do zgłoszonych pytań przez radnego i wyjaśniła, że gmina nie wybiera wykonawców na łatanie dziur, zlecane jest to ZGK Sp.z o.o.

Do zgłoszonych tematów odniósł się Prezes ZGK, informując o bieżącym utrzymaniu dróg, poziomowych naprawach, w tym o stanie ul. Kolejowej w Gródkowie.

II. protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji został przyjęty jednogłośnie przez radnych.

Przystąpiono do omawiania tematyki komisji:

Ad. 3 - Organizacja zimowego utrzymania dróg.

Przewodniczący Komisji poinformował, że przedłożony materiał wyszczególniał m.in.: stawki jednostkowe, zakres wykonywanych prac w ramach środków finansowych.

Prezes ZGK oznajmił, że zimowe utrzymanie dróg będzie realizowane, tak jak w poprzednich latach - przez Zakład Gospodarki Komunalnej przy użyciu firmy zewnętrznej.

Zakład Gospodarki Komunalnej ogłosił przetarg nieograniczony na „zimowe utrzymanie dróg publicznych i lokalnych na terenie Gminy Psary w sezonie zimowym 2022/2023”, do którego przystąpiła jedna firma.

Została przedstawiona łączna kwota realizacji zimowego utrzymania dróg (łączna kwota = kwota przeznaczona dla firmy wyłonionej w drodze przetargu oraz zapłata za usługi dla pracowników Zakładu) poniesiona w roku ubiegłym w porównaniu do łącznej kwoty w roku bieżącym, która jest tylko kwotą przeznaczoną dla firmy i przekracza niemalże dwa razy łączną kwotę z ubiegłego roku. Wzrost cen rok do roku powoduje to, że należy przyjrzeć się drogom, których do odśnieżenia na terenie gminy jest blisko 60 km i bardzo wnikliwie podejmować decyzje o wypuszczeniu sprzętu na drogi.

Prezes przedstawił podział dróg zimowego utrzymania. Te wszystkie działania mają na celu spowodowanie obniżenia kosztów związanych z zimowym utrzymaniem dróg do poziomu z zeszłego roku.

Prezes ZGK przedstawił kilka kwestii dotyczących wprowadzenia planowanych oszczędności z tytułu utrzymania obiektów w przyszłym roku:

1. kluby sportowe

a) zmniejszenie ogrzewania do niezbędnego minimum, które spowodują, że instalacje wewnętrzne nie zamarzną

Koszty związane z zużyciem energii w okresie zimowym są 4,5 – krotnie większe od zużycia energii w okresie letnim.

b) nie zatrudnianie gospodarzy, na tych obiektach, na których nie będą grały kluby piłkarskie. Brak klubu piłkarskiego w Sarnowie, Górze Siewierskiej, Brzękowicach Dolnych i przejęcie obowiązków przez pracowników ZGK.

c) zmiana systemu podlewania muraw

2. usługi komunalne

a) częstotliwość sprzątania przystanków autobusowych i tablic ogłoszeniowych.

Przetestowanie od grudnia sprzątania przystanków raz w tygodniu, po weekendzie, a jeśli będą takie, które będą wymagały częstszego sprzątania to będą sprzątane częściej.

Przepisy zobowiązują gminę do ograniczenia zużycia energii o minimum ok. 10%.

Ad. 4 - Realizacja prac projektowych i modernizacyjnych na drogach gminnych. Poniesione środki finansowe.

Radni otrzymali materiał obrazujący wykaz inwestycji drogowych w trakcie realizacji i zrealizowanych a także wykaz prac projektowych.

Brak uwag.

Ad. 5- Ilość źródeł ciepła na podstawie deklaracji CEEB.

Radni otrzymali materiał na ww. temat, do którego nie wnieśli uwag.

Pytania:

1. radny Robert Zieliński zapytał o realizację dodatków węglowych.

Zastępca Wójta przybliżyła informacje na temat zakupu węgla na preferencyjnych warunkach, oznajmiając, że gmina podpisała umowę z Polską Grupą Górniczą S.A. na zakup węgla po preferencyjnej cenie dla mieszkańców gminy. Została przygotowana umowa i jutro ma się odbyć spotkanie z przedstawicielami składu węglowego należącego do tzw. Kwalifikowanego Dostawcy Węgla Polskiej Grupy Górniczej.

W dalszej części posiedzenia komisji, Zastępca Wójta poinformowała, iż do osób pozytywnie zweryfikowanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej zostaną dostarczone przez gońca z Urzędu Gminy pisma z dalszą instrukcją postępowania.

Głos zabrał Pan Wójt, który wyjaśnił, że do wydawania węgla wyznaczony został skład węgla Remat z Wojkowic, z którego również będzie korzystała gmina Wojkowice i gmina Czeladź. Staramy się, by oferta dla naszych mieszkańców, jak i mieszkańców Czeladzi i Wojkowic, była identyczna. Cena węgla będzie wynosiła 1900 zł brutto za tonę oraz 50 zł za transport tony węgla do domu mieszkańca w dowolne miejsce na terenie gminy.

W dalszej części, Pan Wójt zwrócił uwagę, że cała ta procedura składania wniosku przez mieszkańca, jego weryfikacja musi się powtórzyć w styczniu.

Uzupełnienia informacji dokonała Zastępca Wójta, informując, że zgodnie z ustawą, mieszkańcy mogą składać wnioski do końca grudnia na ten okres rozliczeniowy. Mieszkaniec powinien złożyć wniosek jak najszybciej by móc skorzystać z tej formy wsparcia zakupu.

2. radna Anna Gwiazda zasugerowała umieszczenie takiej informacji na stronie internetowej Urzędu, w gazie gminnej czy poprzez sms.

3. radny Tomasz Ślęczka zapytał jak kształtuje się cena węgla w gminach ościennych.

Do pytań odniósł się Pan Wójt.

Ad. 2 - Analiza zadłużenia gminy – obsługa zaciągniętych kredytów.

Temat dotyczący analizy zadłużenia gminy oraz projektu budżetu na rok 2023 przedstawił Pan Wójt.

a) Analiza zadłużenia gminy została przedstawiona na dzień 31 października br.

b) Projekt budżetu na rok przyszły.

To trudny projekt budżetu, a trudności które powstały są wynikiem działalności władzy centralnej. Głównym problemem w przyszłorocznym budżecie jest gigantyczny ubytek w podatku dochodowym. Podatek dochodowy to główne źródło bogactwa samorządu terytorialnego w Polsce, a dla gminy Psary to ok. 1/3 wszystkich dochodów bieżących i każde zmniejszenie podatku dochodowego to gigantyczna luka w budżecie.

W 2023 roku plan jaki podało Ministerstwo z tytułu dochodów to 18 mln zł. Jest to średnia kwoty wykonania dochodów pomiędzy rokiem 2018 a 2019. Nie sposób bezproblemowo spiąć budżetu jeśli tylko w jednym roku, gminie zabrano ok. 14 mln zł.

Pan Wójt nadmienił, iż jest to problem dla wszystkich gmin w Polsce. Przykładem mogą być również budżety okolicznych gmin, które wykazują znaczne kwoty bieżącego deficytu.

Pan Wójt zwrócił uwagę na bardzo trudną sytuację z jaką zmierzają się samorządy. Są to niezbędne cięcia, które musimy podjąć, by móc w projekcie przyszłorocznego budżetu być na założonym poziomie.

Przedstawione przez Pana Prezesa kwestie dotyczące wprowadzenia planowanych oszczędności z tytułu utrzymania obiektów w przyszłym roku to dopiero początek oszczędności, które musimy dokonać by wyjść na wynik wydatkowy, założony w projekcie budżetu.

Pan Wójt poinformował o spotkaniu z przedstawicielami gmin powiatu będzińskiego, na którym rozmawialiśmy o wyłączeniu latarni oświetlenia ulicznego w godzinach nocnych.

Jeśli chodzi o budżet gminy, to należy zwrócić uwagę na fakt, iż przybyło gminie wydatków związanych m.in. :

- ze wzrostem płacy minimalnej o 600 zł,
- podwyżkami dla nauczycieli,
- wysokim oprocentowaniem naszego długu (odsetki od zaciągniętych zobowiązań, kredytów, wyemitowanych obligacji w wysokości ponad 3 mln zł).

Trudna sytuacja finansowa przełożyła się na pewne ruchy, również po stronie wydatków majątkowych. Rok do roku przedsięwzięcia które były zapisane w budżecie bieżącego roku zazwyczaj były przenoszone do wykonania w roku następnym.

W tym roku zdecydowaliśmy się zrezygnować z kilku zadań:

- współpraca z powiatem będzińskim,
- projekt budowy ul. Szopena w Strzyżowicach wraz z odwodnieniem,
- park przy ul. Reymonta i ul. Zwycięstwa w Psarach.

W dalszej części, Pan Wójt wspomniał o dwóch drogach, które miały być wykonane w płytach betonowych w 2022 roku: ul. Skowronków oraz ul. Nowej w Sarnowie, ale takie rozwiązanie nie spotkało się z akceptacją Naczelnika Wydz. Architektury Starostwa Powiatowego w Będzinie.

Jedynym sposobem na uzyskanie pozwolenia na budowę, przy tak wąskich drogach jest zaprojektowanie drogi w procedurze ZRID. Na pewno będziemy się starali poprawić te drogi kruszywem.

Kolejna kwestia – pomimo tego, że tych pieniędzy jest mniej, plan inwestycyjny jest duży: ok. 15-16 mln zł są to inwestycje z roku 2022, w formie rozpoczętych zadań czy tych, które zostały zakontraktowane.

Przy konstrukcji budżetu zostały przyjęte pewne warunki, m.in wzrost podatku od nieruchomości o 11,8%.

W dalszej części posiedzenia Komisji, Pan Grzegorz Józefów – Dyrektor Regionalny Aesco Group Sp.z o.o przedstawił informację na temat obligacji komunalnych, w tym m.in. propozycję pozyskania nowego finansowania z obligacji komunalnych, maksymalnie bezpieczną kwotę nowego finansowania z tytułu obligacji, planowaną i dopuszczalną obsługę zadłużenia.

Ad. 1- Propozycje stawek podatku i opłat lokalnych na 2023 r.

Pan Wójt poinformował, że zgodnie z komunikatem Prezesa GUS wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2022 r. wzrósł o 11,8%.

Wobec powyższego dokonano przeliczenia stawek podatku od nieruchomości, od środków transportowych o 11,8% które zostały szczegółowo przedstawione w projekcie uchwały.

Stawki podatkowe najczęściej są zbliżone do górnej stawki Ministerstwa Finansów.

Ze względu na dokonaną przez Starostwo Powiatowe aktualizację ewidencji gruntów, w klasyfikacji „gruntów pozostałych” nie dokonywaliśmy zmian – wzrostu tej stawki.

Pan Wójt oznajmił, że proponowana stawka podatku na 2023 r. z uwzględnieniem 11,8% wzrostu cen wynosiłaby 0,34 zł.

Został zaproponowany wzrost tej stawki na 0,36 zł, gdyż każdy grosz w tej pozycji to ponad 50 000 zł dla gminy. Członkowie komisji rewizyjnej oraz oświaty pozytywnie odnieśli się do tej propozycji.

Głos zabrała Pani Skarbnik, która poinformowała, że na wczorajszym posiedzeniu Komisji Oświaty, radna Joanna Kruszewska zaproponowała zwiększenie o 0,02 zł pozycji „drogi niesklasyfikowane”, z uwagi na dużą różnicę do maksymalnej stawki. Proponowana stawka podatku na 2023 r. z uwzględnieniem 11,8% wzrostu cen to 0,34 zł. Górna stawka Ministerstwa Finansów wynosi 0,61 zł.

Pani Skarbnik poddała do rozważenia propozycję wzrostu „gruntów pozostałych” i „dróg niesklasyfikowanych”.

Posiedzenie Komisji opuścił radny Remigiusz Olesiński.

Członkowie Komisji zaakceptowali przedstawioną propozycję - wzrostu stawki „gruntów pozostałych” (0,34 zł) i „dróg niesklasyfikowanych” (0,22 zł) o 0,02 zł od podanej kwoty.

Ad.6 - Analiza materiałów na sesję.

Pkt. 6 – Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych w Gminie Psary w roku szkolnym 2021/2022.

Pkt.7 - Podjęcie uchwał Rady Gminy Psary w sprawie:

a) Określenia wysokości stawek podatków od środków transportowych na 2023 r.

b) Określenia wysokości stawek i zwolnień podatku od nieruchomości na 2023 r.

Kierownik Ref. Podatków i Opłat wyjaśniła, że stawki podatkowe zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS zostały podniesione o wskaźnik inflacji, tj. 11,8% i zostały przedstawione w tabelach do niniejszych projektów uchwał.

Uwag brak.

c) Zmian w budżecie na 2022 rok.

Projekt uchwały przedstawiła Pani Skarbnik, informując o wprowadzonych zmianach do niniejszej uchwały:

- zwiększenie planu dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (zwiększenie 2.888.418,57 zł)
- zwiększenie planu dotacji celowej i podmiotowej dla GOK
- zwiększenie planu wydatków na transport zbiorowy – nadpłata kosztów transportu za rok 2023 oraz dopłata po faktycznym rozliczeniu kosztów za rok 2021
- wprowadzenie w planie wydatków majątkowych nowego zadania inwestycyjnego – urządzenie do prowadzenia zajęć z dziećmi o specjalnych potrzebach
- zmiany w planie wydatków funduszu sołeckiego
- pozostałe zmiany (m.in. zwiększenie planu wydatków bieżących na jednostki oświatowe, zmiany w realizacji zadania „Czyste Powietrze”)

➤ inne zmiany, tj. aktualizacja załącznika planu dochodów i wydatków jednostek, aktualizacja planu dotacji udzielanych z budżetu 2022 r., aktualizacja załącznika inwestycyjnego, aktualizacja planu wydatków z funduszu sołeckiego.

Uwag brak.

d) *Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Psary.*

Zmiany mają ścisły związek ze zmianami wprowadzonymi do budżetu Gminy Psary na rok 2022 i w szczególności dotyczą:

➤ wprowadzenia nowego zadania „sprzedaż węgla” oraz zmiany w limitach wydatków na istniejących zadaniach

➤ wprowadzenia zmian w planie dochodów i wydatków.

Uwag brak.

e) *Zmiany Uchwały Nr XLI/420/2022 Rady Gminy Psary z dnia 31 marca 2022r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Psary na 2022r. zmienioną Uchwałą Nr XLIV/458/2022 Rady Gminy Psary z dnia 27 czerwca 2022r. w sprawie zmiany Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Psary na 2022r.*

Pani Skarbnik przedstawiła projekt uchwały, informując o zwiększeniu budżetu zawartego w Programie, które wynika z wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Środki finansowe zostaną wykorzystane m.in.

➤ realizację międzysektorowej lokalnej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu,

➤ szkolenia, przedsięwzięcia, artykuły, materiały o tematyce związanej z problemami uzależnień, profilaktyką oraz promocją zdrowego stylu życia.

Uwag brak.

f) *Przyjęcia programu współpracy gminy Psary z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok.*

Uwag brak.

g) *Ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Psary.*

Sekretarz Gminy oznajmiła, iż aktualnie opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w czasie przekraczającym wymiar wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć.

Ministerstwo Edukacji i Nauki ustaliło wskaźnik waloryzacji i uwzględniając ten wskaźnik określił zwaloryzowaną maksymalną wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości 1,14 zł.

Uwag brak.

h) *Zmiany Uchwały Nr XXVIII/208/2009 Rady Gminy Psary z dnia 28.01.2009 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Wynagradzania Nauczycieli w Gminie Psary.*

Uchwała zostanie wycofana z porządku obrad Sesji.

i) Zmiany Uchwały Nr XIII/134/2015 Rady Gminy Psary z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród Wójta Gminy Psary za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Sekretarz Gminy odnosząc się do inflacji, przedstawiła propozycję zwiększenia wysokości nagrody o 1000 zł zarówno dla osoby fizycznej oraz osób prawnych i innych podmiotów mających swoją siedzibę na terenie gminy.

Do tej pory była to kwota: 1000 zł netto dla osoby fizycznej i 2000 zł netto dla osób prawnych i innych podmiotów mających swoją siedzibę na terenie gminy.

Nagrody te, są przyznawane trzy na cały rok.

Uwag brak.

Wobec wyczerpania porządku obrad, Przewodniczący Komisji zakończył obrady.

Jacek Gwóźdź

Przewodniczący Komisji Budżetu,
Finansów i Gospodarki Gminy

Podpisy Członków Komisji:

- | | | | |
|----|---------------------|---|-------|
| 1. | Robert Zieliński | - | |
| 2. | Anna Gwiazda | - | |
| 3. | Jacenty Kubica | - | |
| 4. | Remigiusz Olesiński | - | |
| 5. | Adam Sadowski | - | |
| 6. | Jarosław Nowak | - | |
| 7. | Tomasz Ślęczka | - | |