

**UCHWAŁA NR XLVIII/502/2022  
RADY GMINY PSARY**

z dnia 27 października 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana M.P.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 559 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego

**Rada Gminy Psary  
uchwała:**

**§ 1.** Po wnikliwym rozpatrzeniu, wobec treści pisma z dnia 24 czerwca 2022r. Pana M.P., uznać skargę na działalność Wójta Gminy Psary za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Zgodnie z treścią art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego pouczyć Skarżącego, że w przypadku gdy Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

**§ 4.** Wykonanie uchwały, w tym powiadomienie Skarżącego powierzyć Przewodniczącemu Rady Gminy Psary.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Psary

**Jacenty Kubica**

## Uzasadnienie

Uzasadnienie faktyczne.

1. W dniu 24 czerwca 2022 r. skarżący wniósł skargę na działalność Wójta Gminy do Rady Gminy Psary.

2. W dniu 25 sierpnia 2022 r. Rada Gminy Psary podjęła uchwałę nr XLV/484/2022 r w sprawie rozpatrzenia skargi Pana M.P., której nieważność stwierdził Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym nr NPII.4131.1.991/2022 z 29 września 2022 roku - wskazując jednocześnie zakres w jakim skarżący wnioskuje o zajęcie stanowiska przez Radę Gminy.

3. Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Psary w dniu 21 października 2022 r. Komisja ustaliła poniższy stan faktyczny w celu zajęcia stanowiska w zakresie wnioskowanym przez skarżącego.

W 2019 roku siedziba Urzędu Stanu Cywilnego została przeniesiona z Urzędu Gminy Psary przy ul. Malinowickiej 4 w Psarach do budynku Ośrodka Pomocy Społecznej przy ul. Szkolnej 100 w Psarach. Zmiana lokalizacji podyktowana była nowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi przechowywania blankietów dokumentów publicznych wprowadzonymi ustawą z dnia 22 listopada 2018 roku o dokumentach publicznych. W lipcu 2019 roku weszły w życie przepisy, które mówiły o tym, że pomieszczenie przeznaczone do wydawania dowodów osobistych musi posiadać wydzieloną i zabezpieczoną przed dostępem osób nieuprawnionych część, w której będą one przechowywane.

W Urzędzie Gminy Psary jedynymi spełniającymi te wymagania pomieszczeniami były te, w których mieścił się ówczesnie Urząd Stanu Cywilnego. Z związku z tym, że ewidencja ludności, dowody osobiste i kadry są częścią Referatu Organizacyjnego i Oświaty nie było możliwości, by znajdowały się w innym budynku niż Urząd Gminy. Konieczne więc było przeniesienie Urzędu Stanu Cywilnego, jako samodzielnie funkcjonującej jednostki.

W związku z przeniesieniem Urzędu Stanu Cywilnego Wójt Gminy Psary musiał zmienić warunki pracy 2 pracownikom. Jeden z ówczesnych pracowników USC odmówił przyjęcia nowych warunków pracy i skierował sprawę do sądu pracy. Na skutek tego gmina Psary poniosła wydatki związane ze sprawą zawisłą przed Sądem Rejonowym Sądem Pracy.

Powyższe sprawy sądowe były sprawami pracowniczymi i były skierowane przeciwko pracodawcy - Urzędowi Gminy Psary. Te sprawy nie były skierowane przeciwko osobie prywatnej, będącej pracownikiem urzędu.

Pomimo tego, że pracownikowi wnoszącemu pozew mogło się wydawać, że powodem przeniesienia były sprawy prywatne, to faktycznie nie miało to żadnego związku, gdyż zmiana lokalizacji Urzędu Stanu Cywilnego wynikała wprost z wprowadzenia przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 roku o dokumentach publicznych.

Od grudnia 2021 roku skarżący starał się uzyskać informację o poniesionych przez gminę Psary wydatkach związanych ze wspomnianą sprawą sądową.

Ewentualne udostępnienie takich danych niosło ryzyko naruszenia ochrony prywatności osoby fizycznej, nie pełniącej funkcji publicznej. Dlatego też, po otrzymaniu wniosku o dostęp do informacji publicznej, pracownicy Urzędu Gminy Psary przeprowadzili postępowanie wyjaśniające czy żądana informacja publiczna zawiera treści, których udostępnienie osobie trzeciej narażałoby byłego pracownika na naruszenie jego prywatności. Pracownicy nie znaleźli podstaw do udostępnienia takich danych osobie trzeciej. Równolegle do prowadzonej analizy, zgodnie ze stanowiskiem Samorządowego Kolegium Odwoławczego, zapytali na piśmie byłego pracownika czy wyraża zgodę na udostępnienie danych dotyczących jego osoby. Były pracownik jednoznacznie odmówił zgody na udostępnienie osobie trzeciej danych, znajdujących się w procesie sądowym z Urzędem Gminy Psary. W związku z powyższym Wójt nie mógł udostępnić informacji w żądanym przez wnioskodawcę zakresie.

Dnia 22 kwietnia 2022 roku skarżący złożył wniosek o dostęp do informacji publicznej, w którym wnioskował o podanie poniesionych przez gminę Psary wydatków związanych ze sprawą zawisłą przed Sądem Rejonowym, a nie wydanym orzeczeniem.

W związku z powyższym otrzymał informację, o wysokości wydatków na obsługę prawną w przedmiotowej sprawie.

#### Uzasadnienie prawne

Zmiana lokalizacji Urzędu Stanu Cywilnego wynikała wprost z wprowadzenia przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 roku o dokumentach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 53).

W styczniu 2019 roku pojawiły się bowiem regulacje dotyczące przechowywania blankietów dokumentów publicznych, wprowadzone art.43 ustawy z dnia 22 listopada 2018 roku o dokumentach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 53). W lipcu 2019 roku weszły w życie przepisy, które mówiły o tym, że pomieszczenie przeznaczone do wydawania dowodów osobistych musi posiadać wydzieloną i zabezpieczoną przed dostępem osób nieuprawnionych część, w której będą one przechowywane.

Zgodnie z art 42 kodeksu pracy pracodawca może dokonać zmiany warunków pracy i płacy pracownikowi. Natomiast pracownik w oparciu o przepisy kodeksu pracy może nie przyjąć zmiany warunków pracy i płacy oraz wytoczyć powództwo w tym zakresie do Sądu Pracy.

Jak wynika z art 734 i następne kodeksu cywilnego obsługa prawna w postępowaniu sądowym jest odpłatna.

Wnioskowanie o udzielenie informacji publicznej następuje w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( Dz.U. t.j. z 2022 roku,poz.902) oraz jest ograniczone między innymi ochroną danych osobowych, co wynika z art 5 tejże ustawy.

**Wydatkowanie, przez organ wykonawczy gminy, środków publicznych związanych z procesami sądowymi wytoczonymi przez byłego pracownika nastąpiło zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym z kodeksem pracy, kodeksem cywilnym i ustawą o finansach publicznych.**

**Zatem nie doszło do lekceważenia przez organ wykonawczy gminy przepisów prawa, w tym organ wykonawczy nie podejmował prób ukrycia informacji o poniesionych przez podatników wydatkach związanych z procesami sądowymi wytoczonymi przez byłego pracownika z uwagi na udzielenie wnioskowanej informacji w trybie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( Dz.U. t.j. z 2022 roku, poz.902).**