

Protokół nr 37/21
z posiedzenia Komisji Budżetu, Finansów i Gospodarki Gminy,
w dniu 29 września 2021r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Ośrodku Kultury w Dąbiu od godziny 14:00.
W posiedzeniu uczestniczyło 8 radnych:

1. Pan Jacek Gwóźdź - Przewodniczący Komisji Budżetu,
2. Pan Robert Zieliński - Wiceprzewodniczący Komisji,
3. Pani Anna Gwiazda - Członek Komisji,
4. Pan Remigiusz Olesiński - Członek Komisji,
5. Pan Adam Sadowski - Członek Komisji,
6. Pan Jacenty Kubica - Członek Komisji,
7. Pan Tomasz Ślęczka - Członek Komisji,
8. Pan Jarosław Nowak - Członek Komisji,

oraz

Pan Tomasz Sadłoń - Wójt Gminy Psary

Pani Marta Szymiec - Zastępca Wójta Gminy Psary

Pani Mirella Barańska – Sorn – Sekretarz Gminy

Pani Katarzyna Bochenek - Skarbnik Gminy Psary

Pani Aleksandra Bensel - Zastępca Dyrektora ZGK w Dąbiu

Pani Anna Kotela - Naczelnik Wydz. Przedsięwzięć Publicznych w UG Psary

Pani Aldona Kubańska- Kierownik Ref. Ochrony Środowiska i Zarządzania Drogami w UG Psary

Pan Zbigniew Guzik - Kierownik Ref. Inwestycji i Remontów w UG Psary

Pan Rafał Kubik - Zastępca Kierownika Ref. Ochrony Środowiska i Zarządzania Drogami w UG

Posiedzenie Komisji Budżetu prowadził Pan Jacek Gwóźdź – Przewodniczący Komisji, który powitał gości, a następnie przedstawił tematykę posiedzenia Komisji:

1. Realizacja budżetu za I półrocze 2021r.
2. Postęp prac przy budowie sali gimnastycznej w Gródkowie (środki finansowe pozyskane z zewnątrz).
3. Ocena prac wykonanych w ramach „prac społecznie użytecznych”.
4. Analiza materiałów na sesję.
5. Sprawy bieżące.
 - a) przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji (z sierpnia).
 - b) pismo mieszkańca Malinowic w sprawie kupna/dzierżawy działki przy ul. Bory w Malinowicach.
 - c) pismo mieszkanki Sarnowa w sprawie przeznaczenia środków w budżecie na doprowadzenie drogi nr 904 (pomiędzy ul. Zieloną a Parkową w Sarnowie) do godnego stanu użytkowania przez mieszkańców.
 - d) e-mail w sprawie zapoznania się w przebiegiem sesji Rady Miejskiej Nowa Dęba – ustalanie zakresu odpowiedzialności za zbrodnie.

W pierwszej kolejności, Przewodniczący Komisji odniósł się do modyfikacji organizacji pracy posiedzeń Komisji, które miałyby rozpocząć się o godz. 13.30 od rozpoczęcia zgłaszanych przez radnych spraw bieżących. Członkowie Komisji proponują powrót do poprzedniego stanu.

Głos zabrał Przewodniczący Rady który odniósł się do dwóch kwestii:

- organizacji pracy poszczególnych Komisji i ich rozpoczęcia od godz. 13.30 od zgłaszanych spraw bieżących kierownictwu Urzędu, a następnie by już od godz. 14.00 rozpoczynała się komisja zgodna z jej tematyką. Przewodniczący Rady zwrócił uwagę, że taka propozycja nie pozwoli na skrócenie obrad poszczególnych komisji. Najwyższą władzą w gminie jest Rada Gminy i to Rada Gminy decyduje o pewnych rzeczach. Wobec czego, nie został zrealizowany zapis statutu gminy mówiący, że „Przewodniczący Rady koordynuje pracę Rady”.

Ponadto, Przewodniczący Rady zwrócił uwagę, że zgłaszanie spraw bieżących przez poszczególnych radnych – członków danej Komisji nie na forum tylko bezpośrednio do danego kierownika powoduje, że inni radni o tym nie wiedzą. Radni nie wymagają uzyskania od razu odpowiedzi na zgłoszoną kwestię, gdyż odpowiedź mogą otrzymać na następnej komisji.

Kolejny argument to taki, że interpelacje i zapytania radnych które są niezbędnym punktem sesji Rady Gminy zostały przeniesione na komisje. Radny ma prawo do zgłaszania oficjalnie interpelacji, zapytań tym bardziej, że obrady są transmitowane. Jeśli powołujemy się na skrócenie czasu obrad, to takim przykładem może być złożenie pisemnej informacji międzysesyjnej przez Pana Wójta.

Przewodniczący Rady poprosił o nie ingerowanie w pracę Rady Gminy, a jeśli są jakiegokolwiek propozycje zmiany to należy je skonsultować z Przewodniczącym Rady. Należy zrozumieć rangę poszczególnych komisji jak i sesji Rady Gminy. Przewodniczący Rady dodał, że nie chciałby stracić autorytetu swojej 30-letniej pracy w Radzie Gminy przez nietrafiony pomysł.

- tematu zgłoszonego na wczorajszym posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia, Ochrony Środowiska, Sportu i Spraw Społecznych dot. braku sztandaru szkoły podstawowej w Psarach.

Do uwag Przewodniczącego Rady Gminy odniósł się Pan Wójt i wyjaśnił, że jeśli ktokolwiek poczuł się urażony to nie taka była intencja tej propozycji. Pan Wójt oświadczył, iż w bardzo niewielkim stopniu ingeruje w pracę Rady Gminy. W czasie rozmów z Przewodniczącym Komisji Budżetu, Finansów i Gospodarki Gminy oraz z Przewodniczącą Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia, Ochrony Środowiska, Sportu i Spraw Społecznych zaproponował by komisje rozpoczynały się o godz. 13.30 od zgłaszania spraw bieżących do poszczególnych kierowników Urzędu, a następnie by już od godz. 14:00 rozpoczynała się dana komisja, zgodna z jej tematyką. Jako osoba, która gospodaruje publicznymi pieniędzmi musi sprawić, by działania były efektywne, gdyż na ostatniej komisji (w sierpniu) przez długi okres czasu zgłaszane były różne sprawy, a przecież by zgłosić bieżące sprawy do załatwienia nie trzeba czekać na posiedzenie komisji.

Pan Wójt nadmienił, iż aktualnie trwają zebrania wiejskie, na których obecnych jest większość kierowników Urzędu jak i jednostek organizacyjnych.

Ponadto, rok 2021 to rok kryzysowy w funkcjonowaniu Urzędu - epidemia koronawirusa spowodowała ograniczenia kadrowe w poszczególnych referatach Urzędu i konieczność wykonywali przez pracowników zadań nie należących do ich obowiązków. Dlatego padła propozycja by sprawy bieżące były zgłaszane do momentu rozpoczęcia komisji, a następnie

kierownicy mogliby wrócić do urzędu do swoich obowiązków. Jeśli radnym nie odpowiada zasugerowane rozwiązanie to oczywiście można powrócić do poprzedniego modelu pracy komisji. Wystarczyło skontaktować się z Panem Wójtem i porozmawiać wcześniej na ten temat co pozwoliłoby wyjaśnić całą sytuację. Miało to być zwykłe usprawnienie pracy, przed popołudniowymi zebraniem wiejskimi.

Reasumując, Pan Wójt oznajmił, iż nie chciał nikogo urazić, rozmawiał z Przewodniczącymi Komisji i uzyskał ich akceptację.

Dyskusja w temacie:

- Głos zabrała radna Anna Gwiazda, która zwróciła uwagę, iż być może należy zmienić system organizacji pracy komisji i jej rozpoczynanie o godz. 13.30 od spraw bieżących radnych zgłaszanych na forum, tak by każdy radny słyszał każde zgłoszenie.
- Przewodniczący Rady oświadczył, iż to dobry pomysł, gdyż z każdego posiedzenia komisji jest sporządzany protokół. Zaproponował, że komisja może rozpoczynać się o godz. 13.30 od zgłaszania spraw bieżących radnych, natomiast kierownictwo Urzędu będzie dołączało do obrad komisji o godz. 14.00. Komisja musi zostać otwarta i zakończona przez Przewodniczącą Komisji.
- Pan Wójt zaproponował spotkanie w tym temacie po zakończeniu najbliższych obrad Sesji (30 września).

W dalszej części posiedzenia Komisji, Pani Sekretarz odniosła się do kwestii braku sztandaru Szkoły Podstawowej w Psarach (tj. szkoły podstawowej do momentu utworzenia gimnazjum) i złożonych wyjaśnień w tym temacie przez Panią Dyrektora Ewę Wawrzak.

Szkoła podstawowa została zlikwidowana od 1999r., gdzie Pani Dyrektor nie pełniła wtedy funkcji dyrektora placówki. Na początku lat 2000 prowadzona była termomodernizacja budynku szkoły. Pani Sekretarz dodała, iż może któryś z rodziców, podczas remontu szkoły zabrał sztandar na przechowanie. Pani Dyrektor twierdzi, że po przeprowadzonych pracach porządkowych i remontowych szkoły nie spotkała się ze sztandarem. Istnieje prawdopodobieństwo, że ktoś przed pracami remontowymi wziął sztandar na przechowanie. Sprawa zostanie wyjaśniona.

Głos zabrał Przewodniczący Rady który zwrócił uwagę, iż w momencie objęcia stanowiska dyrektora nastąpiło zapewne przekazanie mienia placówki.

Przystąpiono do omawiania tematyki komisji:

Ad.1 - Realizacja budżetu za I półrocze 2021r.

Przewodniczący Komisji zwrócił uwagę, że radni, zgodnie z ustawowym obowiązkiem otrzymali informację na temat przebiegu wykonania budżetu Gminy Psary, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji z wykonania planu finansowego przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze 2021r.

Pan Wójt poinformował, iż budżet gminy realizowany jest w sposób należyty; dochody co do planu zrealizowane są z nadwyżką, a wydatki ogółem zrealizowane na poziomie przeszło 37,5%, z czego wydatki majątkowe 17,5%. Nadwyżka operacyjna jest na wysokim poziomie.

Pan Wójt przedstawił informacje na temat m.in.: problemów kadrowych z jakimi borykał się Urząd Gminy podczas pandemii, sytuacji na rynku.

Głos zabrała Pani Skarbnik, która poinformowała o pozytywnej opinii III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym projekcie budżetu.

Uwag nie wniesiono.

Ad.2 - Postęp prac przy budowie sali gimnastycznej w Gródkowie (środki finansowe pozyskane z zewnątrz).

Przewodniczący Komisji poinformował, iż radni otrzymali informację na w/w temat.

Pytania radnych:

- radny Adam Sadowski zwrócił uwagę na ryzyko niedotrzymania umownego terminu zakończenia robót, jednakże wykonawca zobowiązał się do dotrzymania terminu umowy.

Odpowiedzi udzieliła Pani Zastępca Wójta wyjaśniając, że umowa na budowę sali gimnastycznej w Gródkowie obowiązuje do 30 czerwca 2022r., termin realizacji jest odległy. Okres wakacyjny to praktycznie całkowite wstrzymanie robót. Raz w tygodniu odbywają się rady budowy z wykonawcą, gdzie na każdym spotkaniu są obecni przedstawiciele referatu inwestycji. Obawialiśmy się, że postęp prac jest znikomy i docelowo, ten termin mógłby być zagrożony, w związku z tym wykonawca poproszony został o przedłożenie aktualnego harmonogramu robót jak również sporządzenie programu naprawczego wskazującego na możliwość intensyfikacji procesów budowlanych, tj. zwiększenie liczebności pracowników, procesów logistycznych oraz dostaw materiałów budowlanych. Wykonawca przedstawił sytuację jaka jest obecnie na rynku budowlanym. Na spotkaniu wykonawca zobowiązał się do dotrzymania terminu umowy.

Wykonawca zadeklarował postawienie i przykrycie budynku aby przez okres zimowy mogły być realizowane prace wewnętrzne.

- radny Robert Zieliński zapytał, czy to prawda, że inspektor budowlany nakazał wysypać ponownie podsypkę.

Kierownik Ref. Inwestycji i Remontów potwierdził że jest to zgodne z prawdą, gdyż wykonawca użył niewłaściwego gruntu. Kierownik poinformował, iż na obecnym etapie zakończono prace ziemne związane z fundamentowaniem, izolacją fundamentów. Wykonawca zwiększył ilość osób na budowie, co pozwoliło przyspieszyć tempo prac.

Radny Robert Zieliński zwrócił się z prośbą o dobry nadzór budowlany nad realizacją inwestycji.

Dalszych uwag nie wniesiono.

Ad.3 - Ocena prac wykonanych w ramach „prac społecznie użytecznych”.

Przewodniczący Komisji poinformował, iż prace społecznie użyteczne będą wykonywane od 19 kwietnia do końca listopada 2021r. Prace społecznie użyteczne organizowane są w następujących podmiotach: Zakład Gospodarki Komunalnej w Dąbiu, Ośrodek Pomocy Społecznej w Psarach, Gminny Ośrodek Kultury w Gródkowie. Osoby te, wykonują prace porządkowe jak np. sprzątanie poboczy dróg, sprzątanie na terenie placów zabaw.

Z budżetu gminy poniesiono wydatki na wykonywanie prac społecznie użytecznych do końca sierpnia na: zakup odzieży ochronnej, zakup wody, zakup biletów autobusowych, grupowe ubezpieczenie.

Uwag nie wniesiono.

Ad.5 - Sprawy bieżące.

- a) przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji (z sierpnia).

Protokół został przyjęty jednogłośnie przez Członków Komisji.

Przedstawione zostały pisma, które wpłynęły do Biura Rady:

- b) pismo mieszkańca Malinowic w sprawie kupna/dzierżawy działki przy ul. Bory w Malinowicach,
- c) pismo mieszkanki Sarnowa w sprawie przeznaczenia środków w budżecie na doprowadzenie drogi nr 904 (pomiędzy ul. Zieloną w Parkową w Sarnowie) do godnego stanu użytkowania przez mieszkańców
- d) e-mail w sprawie zapoznania się z przebiegiem obrad sesji Rady Miejskiej Nowa Dęba – ustalanie zakresu odpowiedzialności za zbrodnie

Członkowie Komisji wysłuchali wyjaśnień do w/w tematów zawartych w pismach.

Przystąpiono do omawiania projektów uchwał:

a) *Zmiany Uchwały nr XXVIII/279/2021 Rady Gminy Psary z dnia 28 stycznia 2021r. w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego „Zakład Gospodarki Komunalnej w Psarach” na rok 2021.*

Projekt uchwały przedstawiła Zastępca Dyrektora ZGK informując, że dotyczy on poszerzenia katalogu czynności i wykazu stawek jednostkowych zadań do realizacji przez Zakład. Jest to: konserwacja drewnianych elementów ławki parkowej, konserwacja siedziska w wiacie przystankowej, pozostała działalność.

Pytania radnych:

- radny Remigiusz Olesiński zapytał o formę wynagradzania za wykonanie usługi.

Zastępca Dyrektora ZGK odpowiedziała, że po przekształceniu Zakładu będzie można wykonywać zadania na rzecz mieszkańców. Ceny nie zostały jeszcze ustalone.

- radny Remigiusz Olesiński zapytał o przypadek prac w nadmiarze (np. koszenie) i jak się to będzie miało do wykonania usług na rzecz gminy.

Zastępca Dyrektora ZGK odpowiedziała, że Zakład nie będzie mógł przekraczać 10% wartości przychodów z zadań (zleceń) komercyjnych.

- radny Robert Zieliński zapytał: co się stanie, jeśli Zakład będzie na pograniczu 10%.

Pani Zastępca Wójta wyjaśniła, że spółka komunalna jest powołana do realizacji zadań własnych gminy. To realizacja dokładnie tych samych zadań co obecnie, ale spółka otwiera możliwość realizacji zadań komercyjnych w bardzo mocno ograniczonym zakresie, czego nie ma zakład budżetowy. W pierwszej kolejności muszą być wykonane wszystkie zadania, które będą zlecane przez Urząd Gminy. Zadania komercyjne mają charakter uzupełniający. Jeżeli nastąpiłaby taka sytuacja, że takich zadań zewnętrznych, tzw. komercyjnych będzie więcej niż 10% to jest to rola zarządu, aby tak kształtować pracę i pilnować tego pułapu.

- radny Adam Sadowski zwrócił się z prośbą uzupełnienia uzasadnienia do projektu uchwały o katalog tych czynności, o które zostały one poszerzone.

Dalszych uwag nie wniesiono.

b) *Zmiany Uchwały nr XXXII/343/2013 z dnia 11 czerwca 2013r. w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę Psary.*

Projekt uchwały przedstawiła Zastępca Dyrektora ZGK wyjaśniając, że w roku 2013 Rada Gminy Psary podejmowała uchwałę w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę

Psary. Paragraf 1 uchwały z 2013r. zmienia się poprzez dodanie zapisu o możliwości odstąpienia od konieczności sporządzania operatu szacunkowego w momencie wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę Psary w przypadku gdy przedmiot wkładu posiada wartość księgową, jako składnik mienia komunalnego Gminy, jest efektem zakończonego zadania inwestycyjnego, został nabyty na podstawie umów lub faktur lub innych dokumentów księgowych, bądź też istnieje możliwość ustalenia jego wartości na podstawie poniesionych nakładów.

Zmiana uchwały następuje w związku z Uchwałą z 2020r. w sprawie przekształcenia ZGK poprzez likwidację w celu utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zmienionej Uchwałą w dniu 26.08.2021r.; ma na celu przeprowadzenie procesu przekształcenia ZGK w Psarach w spółkę prawa handlowego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podatkowego.

Uwag nie wniesiono.

c) *Powierzenia zadań własnych Gminy Psary.*

Zastępca Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej wyjaśniła, że obowiązkiem Gminy jest wykonywanie zadań o charakterze użyteczności publicznej należących do zadań własnych gminy, dotyczących bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców poprzez świadczenie usług powszechnie dostępnych. Powyższe zadania pokrywają się równocześnie z zadaniami samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Psarach. W/w zadania będą również wpisane w Akt Założycielski spółki prawa handlowego powstałej po przekształceniu Zakładu, przejmującej zadania i obowiązki zakładu budżetowego. Wymienione zadania spełniają definicję usług publicznych świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, koszty ich świadczenia mogą być finansowane w drodze rekompensaty.

Uwag nie wniesiono.

d) *Zmian w budżecie na 2021 rok.*

Projekt uchwały przedstawiła Pani Skarbnik Gminy informując, że dokonywane są zmiany w planie dochodów i wydatków poprzez ich zwiększenie o kwotę 3 033 858,77 zł.

Wprowadzono m.in.:

- środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa uzyskane na sfinansowanie objęcia przez Gminę udziałów w tworzonej „Społecznej Inicjatywie Mieszkaniowej”- SIM Sp. z o.o
- środki rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej,
- środki z uzyskanego odszkodowania za uszkodzenia mienia komunalnego po gradobiciu (SP Dąbie),

Ponadto m.in.:

- zwiększono plan dotacji celowej z przeznaczeniem na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów.

Występują przeniesienia między działami, rozdziałami, paragrafami w celu dostosowania planu do faktycznych potrzeb. Dochody zostały również rozdysponowane po stronie wydatków w odpowiednich klasyfikacjach budżetowych.

Zostały zaktualizowane załączniki.

Uwag nie wniesiono.

e) *Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Psary.*

Zmiany mają ścisły związek ze zmianami wprowadzonymi do budżetu gminy Psary na rok 2021.

Uwag nie wniesiono.

Uchwały dodatkowe:

f) *Zmiany Uchwały Nr XXX/300/2021 Rady Gminy Psary w sprawie wyrażenia zgody na pomoc finansową dla powiatu będzińskiego.*

Projekt uchwały przedstawił Pan Wójt, który poinformował, iż powiat będziński zwrócił się z pismem dotyczącym rozważenia zwiększenia deklarowanej przez Gminę Psary kwoty na pomoc finansową dla powiatu, w tym na inwestycję „budowa chodnika wraz z odwodnieniem w drodze powiatowej w Gołąszy Bisce”. Zaistniała potrzeba zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych w wysokości 190 000 zł brutto. Powyższa kwota stanowi 50% różnicy pomiędzy kwotą uzyskaną w postępowaniu przetargowym prowadzonym przez Powiatowy Zarząd Dróg w Będzinie, tj. 1 094 979,37 zł, a kwotą która pozostała na w/w zadanie, tj. 715 554,94 zł.

g) *Zmiany uchwały nr XXXIV/354/2021 Rady Gminy Psary z dnia 26 sierpnia 2021r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w granicach administracyjnych gminy Psary.*

Projekt uchwały przedstawiła Naczelnik Ref. Przedsięwzięć Publicznych informując, że dotyczy on sprostowania zapisów podstawy prawnej uchwały. Nie wpływa on na merytoryczną formę uchwały, tzn. dodatkowe tereny czy obszary.

Uwag nie wniesiono

Przewodniczący Komisji Budżetu wobec wyczerpania tematów, zakończył obrady. Na tym posiedzenie zakończono.

Jacek Gwóźdź

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów
i Gospodarki Gminy

Podpisy Członków Komisji:

- | | | |
|------------------------|---|-------|
| 1. Anna Gwiazda | - | |
| 2. Jacenty Kubica | - | |
| 3. Remigiusz Olesiński | - | |
| 4. Adam Sadowski | - | |
| 5. Tomasz Ślęczka | - | |
| 6. Jarosław Nowak | - | |