

Psary, dnia 18.04.2013 r.

RIRII.271.4.4.2013

WG ROZDZIELNIKA

Dotyczy: przetargu nieograniczonego dla zadania pn.: **"Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Psary"**

Na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn zm.) zwanej dalej „ustawą” Zamawiający – Gmina Psary, w związku z zapytaniami do treści Specyfikacji Istotnych Warunków zamówienia (SIWZ) poniżej zamieszcza treść zapytań i udziela na nie odpowiedzi:

Zapytanie nr 1

Pytanie nr 1.

W rozdziale II pkt 1 lit. B i c SIWZ Zamawiający zobowiązuje się do zorganizowania, prowadzenia mobilnego PSZOK-a, do momentu wybudowania przez Zamawiającego stacjonarnego PSZOK-a, nie dłużej niż do 30 czerwca 2014r. Zamawiający informuje tam o nieodpłatnym udostępnianiu terenu, na którym Wykonawca zobowiązany będzie do prowadzenia stacjonarnego PSZOK-u. W punkcie II Załącznika nr 11 do SIWZ Zamawiający określa rodzaje odpadów i wyposażenie PSZOK-a oraz godziny otwarcia i obsługę. W opisach tych brak jest informacji na temat zaplecza biurowo-socjalnego, dostępnych mediów i sposobów regulowania stosunków prawno-finansowych za ich ewentualne udostępnienie. Zamawiający nie informuje również, czy w odniesieniu do terenu, na którym będzie zorganizowany PSZOK konieczne jest uzyskanie decyzji środowiskowej oraz czy Zamawiający dysponuje decyzją w zakresie zbierania odpadów na terenie, na którym Wykonawca będzie organizował i prowadził PSZOK i kto: Zamawiający czy Wykonawca będzie ewentualnie zobowiązany do uzyskania tej decyzji.

W związku z powyższym kierujemy do Zamawiającego zapytania:

Czy teren, który zostanie przekazany Wykonawcy przez Zamawiającego na prowadzenie stacjonarnego PSZOK-a wyposażony będzie w zaplecze socjalno-biurowe? Jeśli tak, to w jaki sposób będą regulowane stosunki prawno-finansowe za korzystanie z tego obiektu i mediów? W przypadku odpowiedzi negatywnej, prosimy o określenie wymagań Zamawiającego w zakresie zaplecza socjalno-biurowego.

Czy Zamawiający dysponuje bądź będzie dysponował decyzją środowiskową i decyzją w zakresie zbierania odpadów na terenie, na którym zbudowany będzie stacjonarny PSZOK, a w przypadku odpowiedzi negatywnej – to kto: Zamawiający, czy Wykonawca zobowiązany będzie o takie decyzje się ubiegać?

Odpowiedź nr 1

Teren przekazany Wykonawcy na prowadzenie stacjonarnego PSZOK-a będzie wyposażony w zaplecze socjalno-biurowe. Zamawiający przekaze Wykonawcy teren na prowadzenie stacjonarnego PSZOK-a nieodpłatnie, w formie umowy użyczenia. Ponadto koszty mediów również będzie pokrywał Zamawiający.

Zamawiający będzie zobowiązany do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla terenu na, którym powstanie PSZOK.

Natomiast uzyskanie decyzji w zakresie zbierania odpadów na terenie, na którym będzie zbudowany PSZOK będzie spoczywało po stronie Wykonawcy.

Pytanie nr 2

W Uchwale nr XXVI/287/2012 Rady Gminy Psary z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 1 pkt 2 określono, iż: "odpady komunalne zmieszane będą odbierane w ilości 60 l na mieszkańca, natomiast pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny będą odbierane w każdej ilości". W rozdziale III §1 Uchwały Nr XXVI/283/2013 z dnia 28 grudnia 2013r. Do którego odwołuje się pkt 4 Załącznika Nr 11 do SIWZ mówi, że "wyposażając nieruchomość" w pojemniki na zmieszane odpady komunalne należy uwzględnić normę przyjmującą, iż jeden mieszkaniec Gminy Psary wytwarza miesięcznie 60 l zmieszanych odpadów komunalnych...".

W odniesieniu do punktu 2 w II Rozdziale SIWZ, mówiącym o zobowiązaniu Wykonawcy do przestrzegania przepisów prawa, w tym prawa miejscowego zwracamy się do Zamawiającego z zapytaniem:

Czy w przypadku zgromadzenia przez mieszkańców większych ilości odpadów komunalnych zmieszanych przez mieszkańców danej nieruchomości, niż wynika to z wyżej powołanych aktów prawa miejscowego i zapisów SIWZ, wykonawca będzie miał obowiązek odbioru tych nadwyżkowych odpadów i w jaki sposób będzie regulowana odpłatność za te dodatkowe odpady?

Odpowiedź nr 2

Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XXVI/283/2013 z dnia 28 grudnia 2013r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Psary oraz Uchwały Nr XXVI/287/2012 Rady Gminy Psary z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęto normę, iż jeden mieszkaniec Gminy Psary wytwarza miesięcznie 60l zmieszanych odpadów komunalnych.

Odbiór odpadów ponad normę oraz płatność będzie realizowana zgodnie z zapisem art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391 na podstawie którego zostanie podjęta uchwała w sprawie usług dodatkowych świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi.

Pytanie nr 3

Zgodnie z art. 3 pkt 2 ust 7 oraz art. 3b pkt 1 i 3c pkt 1 Ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391), to gmina odpowiada za osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowywania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Zamawiający we wzorze umowy w § 1 ust. 3 zawarł zapis: "Zagospodarowanie odpadów ma zapewnić osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania ich do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania", przerzucając w ten sposób odpowiedzialność za ich uzyskanie na Wykonawcę. Ponadto Zamawiający przewidział w zapisach § 11 pkt 1 lit. C wzoru umowy kary umowne ciążące na Wykonawcy za nieuzyskanie wymaganych poziomów – jest to niedopuszczalne przeniesienie obowiązków spoczywających na gminie na podmiot trzeci, obwarowane przez Zamawiającego w sposób niezgodny z przepisami – karą umowną. Osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania nie jest i nie może być zobowiązaniem Wykonawcy, a tym samym nie może być zagrożone karą umowną zgodnie z treścią art. 483 § 1 kc.

Zwracamy się do Zamawiającego z zapytaniem: Czy w świetle cytowanych przepisów Zamawiający dokona zmian w treści wzoru umowy w zakresie zapisu § 1 ust. 3 oraz § 11 pkt 1 lit. c?

Odpowiedź nr 3

Zgodnie z obowiązującymi przepisami i wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 lutego 2013 r. sygn. akt KIO 159/13, powierzenie w drodze umowy wskazanego zadania gminy wynika z art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi że gmina może w celu wykonywania zadań własnych tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy w celu wykonywania zadań własnych, tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami. Z kolei art. 3 ustawy o gospodarce komunalnej dopuszcza, aby jednostka samorządu terytorialnego powierzyła wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej. Z powołanych przepisów wynika wprost możliwość powierzenia zadań gminy polegających na osiąganiu wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia niektórych frakcji odpadów komunalnych, ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i przekazanych do składowania, podmiotom z którymi zostanie zawarta umowa w sprawie zamówienia publicznego, zatem zastrzeżenie kar umownych w tej kwestii jest dopuszczalne.

W związku z powyższym dopuszczalne jest powierzenie przez gminę w drodze umowy podmiotowi świadczącemu na terenie gminy usługi związanej z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, odpowiedzialności za osiąganie wymaganych poziomów recyklingu i odzysku i tym samym nie zostaną dokonane zmiany w treści wzoru umowy.

Zapytanie nr 2

1. Wyjaśnienie dotyczy SIWZ Rozdział V „Warunki udziału w postępowaniu” pkt 2 ppkt 2.1, który mówi, że jednym z warunków jest posiadanie zezwolenia na zbieranie i zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub zezwolenia na zbieranie oraz zezwolenie na odzysku lub unieszkodliwienia odpadów.

Nadmieniamy, że nasza firma nie ma obowiązku gospodarowania odpadami, posiadamy zezwolenia na transport i odbiór odpadów, a zebrane odpady dostarczamy bezpośrednio na składowiska odpadów, z którymi mamy zawarte umowy.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 Ustawy o odpadach z dnia 27.04.2001r. (Dz.U. z 2010r. Nr 185 poz. 1242 z późniejszymi zmianami), posiadacz odpadów może je przekazywać wyłącznie podmiotom, które uzyskały zezwolenie właściwego organu na prowadzenie gospodarowanie odpadami.

Art. 25 ust. 3 w/w ustawy mówi „Jeżeli posiadacz odpadów, w tym wytwórca odpadów, przekazuje odpady następnemu posiadaczowi, który ma zezwolenie właściwego organu na zbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów, odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami przenosi się na tego następnego posiadacza odpadów.

Wobec powyższego prosimy o zmianę zapisu SIWZ.

Odpowiedź

Pismem z dnia 12 kwietnia 2013r. Nr RIRII.271.4.3.2013 zostały wprowadzone zmiany do treści pkt V.2.1 lit. b SIWZ, poprzez usunięcie zapisu „posiadania przez wykonawcę zezwolenia na przetwarzanie odpadów zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz.U. z 2013r., poz. 21) lub zezwolenia na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (tj. Dz.U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.)

Zapytanie nr 3

Pytanie 1

Załącznik nr 9 do SIWZ, kalkulacja cenowa

Proszę o wyjaśnienie w jakim celu Zamawiający chce dysponować wiedzą na temat zysku wykonawcy ze sprzedaży surowców wtórnych. Uwzględnienie tego czynnika w kalkulacji stawki/ceny jest w gestii Wykonawcy. Jest to jeden z elementów będących tajemnicą handlową Wykonawcy. Obrót surowcami wtórnymi podlega prawom rynku i marże są w dużej mierze zależne od pozycji Wykonawcy, a ponadto ceny te są zmienne w czasie zależnie od aktualnego popytu/podaży surowców na rynku krajowym i zagranicznych. W świetle powyższego proszę o wykreślenie zapisu.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający nie wymaga przedstawienia tajemnicy handlowej, tylko danych do kosztorysu, kształtujących cenę ofertową. Jeśli dane natomiast stanowiłyby tajemnicę handlową Wykonawcy ustawa prawo zamówień publicznych przewiduje tryb ochrony takich danych zawartych w ofercie.

Pytanie 2

Załącznik nr 10 do SIWZ, wzór umowy

§9 ust 5. „Zgoda Zamawiającego na wykonanie jakiegokolwiek części umowy przez podwykonawcę...” Prosimy o wyjaśnienie w jakim zakresie wymagana jest zgoda Zamawiającego, na czym będzie ona polegała i co może być przyczyną niewyrażenia przez Zamawiającego zgody na podwykonawcę.

Odpowiedź nr 2

Zgoda Zamawiającego będzie wymagana, chyba że w ofercie Wykonawca określi, jaką część zamówienia powierza do wykonania Podwykonawcy; w takim przypadku zgody wymagałaby tylko zmiana pierwotnego zakresu. Jednostronna zgoda Zamawiającego zastępuje zmianę warunków umowy poprzez aneksowanie umowy podstawowej i zgoda jest szeroka i niczym nieograniczona, chyba że zachodzą przesłanki z art. 738 kc.

Zamawiający może nie wyrazić zgody na wykonanie części umowy przez podwykonawcę w przypadku nie spełnienia przez podwykonawcę wymogów przewidzianych przepisami prawa.

Pytanie 3

Załącznik nr 11 do SIWZ, opis przedmiotu zamówienia pkt 18 lit. c

Zwracamy Państwa uwagę, że żaden przepis prawa nie nakazuje selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych przed ich transportem do miejsc przetwarzania na terenie bazy magazynowo-transportowej, a usługa może być wykonywana należycie bez konieczności gromadzenia odpadów na bazie – np. transportując odpady odebrane od właścicieli nieruchomości bezpośrednio na instalację. Prosimy o wykreślenie zapisu.

Odpowiedź nr 3

Zapis należy rozumieć w ten sposób, że dopuszcza się takie magazynowanie, a nie nakazuje się magazynowania.

Pytanie 4

Załącznik nr 11 do SIWZ, opis przedmiotu zamówienia

Pkt 2 Ppkt 2 – wyposażenie i prowadzenie PSZOK – czy Zamawiający wyrazi zgodę na odstąpienie od wymogu posiadania wagi samochodowej lub czy wyrazi zgodę na wyposażenie punktu w wagę towarową umożliwiającą ważenie odpadów przynoszonych/przywożonych przez mieszkańców do punktu.

Odpowiedź nr 4

Zamawiający dopuszcza wyposażenie punktu w wagę towarową z ważnym świadectwem zgodności Głównego Urzędu Miar.

Pytanie 5

Załącznik nr 11 do SIWZ, opis przedmiotu zamówienia

Pkt 4 ppkt 7 – prosimy o modyfikację zapisu dotyczącego dezynfekcji pojemników w taki sposób, aby to Wykonawca ustalał termin dezynfekcji z Zamawiającym, nie zaś wytwórca odpadów.

Odpowiedź nr 5

Nakazuje się dezynfekcję pojemników zgodnie z zapisami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Psary – co najmniej raz w roku. Ponadto termin dezynfekcji należy ustalić z wytwórcą odpadów.

Zapytanie nr 4

Jaka jest liczba nieruchomości na terenie Gminy Psary objętych niniejszym zamówieniem?

Odpowiedź

Szacunkowa ilość nieruchomości na terenie Gminy Psary wynosi 3700.

Jakie Zamawiający przewiduje konsekwencje i jaki będzie dalszy tok postępowania, jeśli pojemnik nie zostanie udostępniony z winy właściciela nieruchomości w dniu wywozu?

Odpowiedź

W przypadku nieudostępnienia pojemnika przez właściciela nieruchomości w dniu wywozu, odpady nie zostaną odebrane przez Wykonawcę.

W jakiej formie ma zostać opłacone zabezpieczenie w razie wygrania przetargu?

Odpowiedź

Forma w jakiej ma zostać opłacone zabezpieczenie należytego wykonania umowy w razie wygrania przetargu jest opisana w Rozdziale XV SIWZ.

Wójt
/-/ Tomasz Sadłoń

Rozdzielnik:

- Wykonawcy zadający pytania,
- strona internetowa www.bip.psary.pl

Kopia:

- a/a