

Uchwała Nr 4200/IV/232/2017

z dnia 14 grudnia 2017 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Psary projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem i uwagami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Psary projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Psary projektu uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Obowiązująca w momencie opracowywania projektu budżetu uchwała Rady Gminy Psary w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy obecnie została już uchylona (uchwała zawierała zapisy naruszające prawo). Z tego względu Skład odnosi się tylko do obowiązujących wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych i rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy.

Prognozę dochodów budżetu gminy ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów klasyfikacji budżetowej, według źródeł, określonych paragrafami klasyfikacji budżetowej.

Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody ogółem przyjęto w wysokości 55.194.885,18 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 44.936.996,43 zł i dochody majątkowe w wysokości 10.257.888,75 zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 67.263.614,18 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 40.852.246,19 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 26.411.367,99 zł.

W budżecie na 2018 rok prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 12.068.729 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami z emisji papierów wartościowych w wysokości 10.596.974 zł i pożyczek w wysokości 1.471.755 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wymagany załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu gminy. Dokonując analizy tego załącznika Skład Orzekający stwierdził, że nie odpowiada on wymaganiom określonym w art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem w zakresie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych nie określono rodzaju planowanych dotacji.

Zamieszczony w załączniku nr 4 do projektu uchwały plan dochodów rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych i wydatków nimi finansowanych jest zestawieniem zbiorczym w szczególowości do działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej. W ocenie Składu taki załącznik winien być sporządzony z wyszczególnieniem konkretnych jednostek oświatowych, które taki rachunek na podstawie uchwały Rady Gminy mogą posiadać, z planowanymi kwotami dochodów i wydatków przyjętymi dla tych poszczególnych jednostek, jako ich dysponentami.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Skład Orzekający zgłasza również zastrzeżenie dotyczące braku, w przygotowanym projekcie, zaplanowania obligatoryjnych wydatków na doskonalenie i doksztalcanie zawodowe nauczycieli, zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. 1189 z późn. zm.). W planie wydatków budżetu brak jest bowiem rozdziałów 80146 i 85446 klasyfikacji budżetowej.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na nieścisłość pomiędzy załącznikami nr 2 a nr 6 w zakresie przewidzianych dotacji dla Policji.

Do projektu uchwały dołączono bardzo lakoniczne objaśnienia. Uchylona uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy – obowiązująca w okresie opracowywania projektu – nie zawierała w tym zakresie żadnych wymogów. Wskazuje się aby w przyszłości uzasadnienia były bardziej szczegółowe i zawierały opis przyjętych założeń oraz istotne informacje, które wprost nie wynikają z planu sporządzonego według klasyfikacji budżetowej, np. w zakresie ustawowej składki do Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii (skoro Gmina do niej należy), bilansowania się dochodów

i wydatków w zakresie systemu gospodarowania odpadami (gdzie wydatki są większe niż dochody), transz wpływu środków dotyczących emisji papierów wartościowych, itd. Skład Orzekający nie ma możliwości stwierdzić np. czy zaplanowana w przychodach oraz na pokrycie deficytu emisja papierów wartościowych wynika z podjętej 15 maja 2017 r. uchwały (Nr XXX/333/2017) jest transzą tam przewidzianą, czy jest zupełnie nowym planowanym do zaciągnięcia zobowiązaniem, a jest to istotne np. z punktu widzenia oceny możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Psary na 2018 rok – mimo zastrzeżeń i uwag – zaopiniowano jednak jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Psary przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany
przez Paweł Adam Drzazga