

**UCHWAŁA NR VIII/68/2015**  
**RADY GMINY PSARY**  
**z dnia 28 maja 2015r.**

**w sprawie : rozpatrzenia skargi Pana M.C.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 roku, poz. 594 ze zmianami), w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U.z 2013 r poz. 267 ze zmianami), na wniosek Komisji Rewizyjnej

**Rada Gminy Psary**  
**uchwala:**

**§ 1.**

Uznać skargę Pana M.C złożoną w dniu 22 kwietnia 2015r na działalność Wójta Gminy Psary za nieuzasadnioną.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały
2. W przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, Rada Gminy może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach – bez zawiadamiania skarżącego.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Psary.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy Psary**  
**/-/ Jacenty Kubica**

#### Uzasadnienie faktyczne:

Do Urzędu Gminy Psary w dniu 22 kwietnia 2015r wpłynęła skarga Pana M. C. na działalność Wójta Gminy Psary. W uzasadnieniu skarżący wskazał, iż w dniu 26 lutego zwrócił się pisemnie o naprawę nawierzchni drogi gminnej ul. Bocznej w Strzyżowicach oraz o rozbudowę oświetlenia ulicznego wzdłuż ul. Bocznej w Strzyżowicach.

Pismem z dnia 20 marca 2015r nr RIRI.150.11.2015 skarżący został poinformowany, iż przygotowywany jest przetarg na prace projektowe oświetlenia ulic na terenie Gminy Psary w ilości 12 projektów. Wśród zaproponowanych ulic nie przewidziano ulicy Bocznej w Strzyżowicach, między innymi z uwagi na brak środków finansowych na ten cel w budżecie Gminy. Wyniki przetargu dokładnie określą skalę wydatków na ten cel, co pozwoli na ewentualne zlecenie dodatkowych projektów oświetlenia. Dwa odcinki ul. Bocznej zostały wyremontowane w ubiegłym roku wraz z odwodnieniem za łączną kotę blisko 320 tys złotych i w bieżącym roku budżet gminy nie przewiduje kontynuacji budowy pozostałego odcinka z uwagi na brak środków oraz brak projektu.

Gmina ma na względzie bieżące naprawy dróg i gdy zajdzie potrzeba interwencyjne naprawy nawierzchni będą prowadzone na przedmiotowym odcinku ulicy Bocznej.

Rada Gminy Psary w dniu 18 grudnia 2014r podjęła uchwałę nr III/18/2014 w sprawie budżetu Gminy na 2015r. Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały stanowiącym wykaz planowanych wydatków majątkowych w roku 2015 nie obejmuje wydatków na budowę ul. Bocznej w Strzyżowicach na odcinku będącym przedmiotem skargi jak również budowy oświetlenia tej drogi.

Należy zauważyć, iż Skarżący nabył nieruchomość położoną w Strzyżowicach ozn nr ewid. 1496/4 od osoby fizycznej w 2012r. Dostęp do nieruchomości odbywa się poprzez drogę gminną - ul. Boczna w Strzyżowicach. W chwili nabycia w/w droga była drogą gruntową, nieurządzoną. W granicach działki brak było podstawowych mediów.

Niewątpliwie na wartość nieruchomości a w konsekwencji na cenę nabycia miały wpływ takie czynniki jak dostęp do drogi publicznej czy wyposażenie w infrastrukturę techniczną.

#### Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy

Wójt Gminy wykonuje budżet uchwalony przez Radę Gminy.

Skoro w budżecie Gminy nie ma wskazanego w planie wydatków majątkowych budowy wnioskowanej drogi jak również budowy oświetlenia ulicznego - to Wójt Gminy jako organ wykonawczy- nie ma możliwości do wykonania powyższej inwestycji.

Kwestia żądania wybudowania drogi przez Gminę była wielokrotnie przedmiotem rozstrzygnięć sądów administracyjnych. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie postanowieniem z dnia 9 kwietnia 2014 r (sygn akt I OSK 771/14) orzekł, iż brak jest podstawy do żądania wybudowania określonej drogi przez gminę.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie dróg gminnych należy do zadań własnych gminy. Gmina realizując swe ustawowe obowiązki dotyczące budowy dróg gminnych, podejmuje najpierw uchwały przeznaczające określone tereny na ich budowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, a następnie pozyskuje tereny te dla takiego zamierzenia i podejmuje działania dla ich budowy. Gmina, samodzielnie decyduje o zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym o konieczności budowy określonych dróg gminnych. Jednakże z faktu, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie dróg gminnych należy do obowiązkowych zadań własnych gminy nie wynika obowiązek gminy budowy drogi w terminie i miejscu preferowanym przez stronę skarżącą. A zatem należy

stwierdzić, że nałożenie przez powołane przepisy na gminę obowiązku budowy drogi nie prowadzi do powstania po stronie mieszkańca gminy ani żadnego innego podmiotu uprawnienia na podstawie, którego przysługiwałoby mu żądanie o budowę przez gminę drogi.

Kwestię finansowania oświetlenia dróg regulują przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012r. poz. 1059 ze zmianami). Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg znajdujących się na terenie gminy oraz finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy. Przez finansowanie oświetlenia ustawa Prawo energetyczne rozumie finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania (art. 3 pkt 22 ustawy). Przy czym finansowanie oświetlenia dróg publicznych przez gminę obejmuje wszystkie drogi publiczne, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, w rozumieniu przepisów o autostradach płatnych. Przepisom ustawy Prawo energetyczne odpowiada art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zgodnie z którym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie potrzeb wspólnoty, w tym m.in. zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Nie jest to zadanie własne o charakterze obowiązkowym w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W przypadku budowy oświetlenia ulicznego podobnie jak w przypadku budowy drogi -nie są to zadania własne o charakterze obowiązkowym o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z powyższego nie wynika obowiązek gminy budowy oświetlenia ulicznego w terminie i miejscu preferowanym przez stronę skarżącą.

Mając powyższe uznaje się skargę za nieuzasadnioną.