

**Uchwała Nr XXIII/255/2016**  
**Rady Gminy Psary**  
**z dnia 27 października 2016r.**

**w sprawie: rozpatrzenia skargi Pana J.J.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 228, art. 239 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23 ze zm.) na wniosek Komisji Rewizyjnej

**Rada Gminy Psary**  
**uchwała:**

§ 1

Uznać skargę Pana J.J. z dnia 14 września 2016r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Psarach 15 września 2016r.) na działalność Wójta Gminy Psary za bezzasadną.

§ 2

1. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
2. W przypadku, gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, Rada Gminy może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Psary.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
/-/ Jacenty Kubica

## Uzasadnienie:

Odcinek ul. Łącznej w Psarach jest remontowany na podstawie zgłoszenia budowy/ robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę z dnia 12.10.2015 r. dla inwestycji „Przebudowa drogi gminnej ul. Łącznej w Psarach w zakresie drogi wewnętrznej obszaru kolejowego wraz ze zjazdem na drogę wewnętrzną z DW 913”, Postanowienia Wojewody Śląskiego IFXV.7840.2.53.2015 z dnia 29.10.2015 r. o nie wniesieniu sprzeciwu do rozpoczęcia zgłoszonych robót budowlanych oraz Postanowienia Wojewody Śląskiego IFXV.7840.13.19.2015 z dnia 19.06.2015 r. – udzielenie zgody na odstępstwo od przepisów zawartych w treści art. 53 ustawy o transporcie kolejowym i wykonanie robót ziemnych, związanych z inwestycją „Przebudowa ulicy Łącznej w Psarach wraz z budową kanalizacji deszczowej na działkach o numerach ewidencyjnych 2546/21, 2546/28, 2546/25 obręb Psary, stanowiących obszar kolejowy, w odległości minimalnej 15 m od osi istniejącego toru zamiast odległości przepisowej wynoszącej 20 m od osi skrajnego toru.

Ulica Łączna jest gminną drogą publiczną, urządzoną i utrzymywaną przez Gminę Psary, remont ul. Łącznej wymagał dokonania zgłoszenia robót budowlanych, podczas gdy wydzielenie i wybudowanie nowej drogi w Gródkowie wymagałoby uzyskania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w trybie wynikającym z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz.U. 2015 poz. 2031 ze zm.). Uzyskanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, w przypadku drogi, która przebiega przez teren kolejowy wymaga natomiast wystąpienia i uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tj. Dz.U.2016. poz.1727).

Zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym:

1. Usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznicy kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego.
2. Budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m, z zastrzeżeniem ust. 4.
3. Odległości, o których mowa w ust. 2, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

4. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do budynków i budowli przeznaczonych do prowadzenia ruchu kolejowego i utrzymania linii kolejowej oraz do obsługi przewozu osób i rzeczy.

Zgodnie z art. 54 ustawy Minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych, biorąc pod uwagę zapewnienie bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Na podstawie art. 57 ustawy w przypadkach szczególnie uzasadnionych dopuszcza się odstępstwo od warunków usytuowania budynków i budowli określonych w art. 53 oraz wykonywania robót ziemnych określonych na podstawie art. 54. Odstępstwo nie może powodować zagrożenia życia ludzi lub bezpieczeństwa mienia oraz bezpieczeństwa i prawidłowego ruchu kolejowego, a także nie może zakłócać działania urządzeń służących do prowadzenia tego ruchu. Właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej, w rozumieniu przepisów [Prawa budowlanego](#), udziela bądź odmawia zgody na odstępstwo po uzyskaniu opinii właściwego zarządcy.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tj. Dz.U.2014.1227):

§ 4. 1. Roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej.

3. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Gmina Psary zleciła opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla budowy drogi gminnej ul. Leśnej w Gródkowie z oświetleniem i odwodnieniem na działkach o nr 150/1 i 149/1. Zakres zleconego opracowania nie obejmuje natomiast zaprojektowania drogi na terenie kolejowym. Zaprojektowanie drogi na terenie kolejowym wydłużyłoby termin wykonania dokumentacji o około 1,5 roku, podczas gdy termin wykonania dokumentacji dla zleconego odcinka

ul. Leśnej upływa 15.12.2016 r. Jednocześnie, mając na uwadze odległość drogi w Gródkowie od torów kolejowych, istnieje obawa o brak możliwości uzyskania zgody na odstępstwo od warunków usytuowania budynków i budowli określonych w art. 53 oraz wykonywania robót ziemnych określonych na podstawie art. 54 ustawy o transporcie kolejowym. W załączeniu wstępna koncepcja projektowa ul. Leśnej w Gródkowie (rysunek w załączeniu).

Odnosząc się do treści skargi w części dotyczącej uregulowania stanu prawnego działek Rada Gminy Psary wskazuje, iż zgodnie z art.2 pkt 14) ustawy z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U z 2016r poz. 778 ze zmianami) dostęp do drogi publicznej - należy przez to rozumieć bezpośredni dostęp do tej drogi albo dostęp do niej przez drogę wewnętrzną lub przez ustanowienie odpowiedniej służebności drogowej;

Nieruchomość stanowiąca własność skarżącego nie posiada bezpośredniego dostępu do drogi publicznej.

Zgodnie z art 145 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tekst jednolity Dz. U. z 2016r poz 380 ze zmianami)

§ 1. Jeżeli nieruchomość nie ma odpowiedniego dostępu do drogi publicznej lub do należących do tej nieruchomości budynków gospodarskich, właściciel może żądać od właścicieli gruntów sąsiednich ustanowienia za wynagrodzeniem potrzebnej służebności drogowej (droga konieczna).

§ 2. Przeprowadzenie drogi koniecznej nastąpi z uwzględnieniem potrzeb nieruchomości niemającej dostępu do drogi publicznej oraz z najmniejszym obciążeniem gruntów, przez które droga ma prowadzić. Jeżeli potrzeba ustanowienia drogi jest następstwem sprzedaży gruntu lub innej czynności prawnej, a między interesowanymi nie dojdzie do porozumienia, sąd zarządzi, o ile to jest możliwe, przeprowadzenie drogi przez grunty, które były przedmiotem tej czynności prawnej.

§ 3. Przeprowadzenie drogi koniecznej powinno uwzględniać interes społeczno-gospodarczy.

Zgodnie z art. 8.ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 poz. 1440 ) drogi niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi.

Jak wynika z powyższego ustawodawca przewidział inne formy dostępu do drogi niż tylko dostęp bezpośredni. Gdy nie może być zapewniony dostęp bezpośredni przez właściwie do tego powołane organy administracji, to dostęp pośredni poprzez służebność drogi koniecznej lub drogę wewnętrzną jest realizowany na wniosek osoby zainteresowanej, która ma w tym interes prawny. Część nieruchomości zlokalizowanych w pobliżu ul. Leśnej w Gródkowie nie posiada bezpośredniego dostępu do drogi publicznej. Nie ma w tym obszarze żadnej działki będącej własnością Gminy Psary na której mogłaby zostać ustanowiona służebność drogi koniecznej lub droga wewnętrzna.

Do złożonej w dniu 14 września 2016r skargi dołączone zostały kopie dobrowolnych umów: jedna z dnia 30 maja 1930 r i druga z dnia 16 sierpnia 1936 r.

Bez względu na fakt, iż opis nieruchomości będących przedmiotem umowy nie pozwala na jednoznaczne zidentyfikowanie nieruchomości obowiązujących w obecnym porządku prawnym należy zauważyć, iż to w interesie i na koszt osób zainteresowanych jest ujawnienie swych praw do nieruchomości w księgach wieczystych. Ograniczone prawa rzeczowe w tym służebności drogi koniecznej ujawnione powinny być w dziale III Księgi Wieczystej .

Gmina Psary nie posiada interesu prawnego do ujawniania mieszkańcom wpisów w księgi wieczyste oraz nie posiada interesu prawnego do ich wykreślenia z ksiąg wieczystych.

Jednocześnie Gmina Psary nigdy nie składała żadnego wniosku o wykreślenie praw do

nieruchomości położonych w Gródkowie przy ul. Leśnej.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne i skargę uznaje się za bezzasadną.